Совет
муниципального образования
Динской район

РЕШЕНИЕ

30 мая 2018 г. **№ 379 - 42 / 3**

станица Динская

Об утверждении Порядка заключения соглашений с органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Динской район, о передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения

Во исполнение положений части 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьями 7, 25, 63 Устава муниципального образования Динской район Совет муниципального образования Динской район РЕШИЛ:

1. Утвердить Порядок заключения соглашений с органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Динской район, о передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения (приложение).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления сельских поселений в составе муниципального образования Динской район разработать и утвердить Порядок заключения соглашений о принятии (передаче) части полномочий по решению вопросов местного значения поселения.

3. Администрации муниципального образования Динской район опубликовать настоящее решение в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте муниципального образования Динской район в сети «Интернет» (http://www.dinskoi-raion.ru/).

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на комитет Совета муниципального образования Динской район по вопросам местного самоуправления и законности (Годовальник).

5. Настоящее решение вступает в силу со дня его опубликования.

Председатель Совета
муниципального образования
Динской район
Ю.В. Ильченко
31 мая 2018

Глава муниципального образования
Динской район
С.А. Пономарев
01 июня 2018

Приложение

Утвержден
решением Совета муниципального
образования Динской район
от 30.05.2018 № 379-42/3

ПОРЯДОК
заключения соглашений с органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Динской район, о передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок заключения соглашений с органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Динской район, о передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения (далее - Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом муниципального образования Динской район и определяет правила, по которым органы местного самоуправления муниципального образования Динской район осуществляют свою деятельность при подготовке, рассмотрении и заключении соглашений о передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения (далее - Соглашения), за исключением полномочий контрольно-счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

1.2. В соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления муниципального образования Динской район вправе заключать Соглашения с органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Динской район (далее – сельские поселения):

1) о передаче органам местного самоуправления сельских поселений осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального образования Динской район в бюджеты сельских поселений. В этом случае органы местного самоуправления сельского поселения осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения муниципального района на территории данного сельского поселения в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ, иными федеральными законами, законами Краснодарского края, нормативными правовыми актами муници-

пального образования Динской район, нормативными правовыми актами сельского поселения, Соглашением;

2) о принятии от органов местного самоуправления сельских поселений осуществления части их полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов сельских поселений в бюджет муниципального образования Динской район. В этом случае органы местного самоуправления района осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения сельских поселений на территории данного сельского поселения в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ, иными федеральными законами, законами Краснодарского края, нормативными правовыми актами муниципального образования Динской район, нормативными правовыми актами сельского поселения, Соглашением.

1.3. Органы местного самоуправления муниципального образования Динской район при подготовке и заключении Соглашений руководствуются федеральным законодательством, законами Краснодарского края, Уставом муниципального образования Динской район, нормативными правовыми актами муниципального образования Динской район и настоящим Порядком.

1.4. Формой передачи (принятия) органами местного самоуправления сельских поселений и муниципального образования Динской район полномочий по решению вопросов местного значения является Соглашение, закрепляющее договоренность сторон по осуществлению взаимодействия в интересах каждой из сторон, исходя из социально-экономических условий и интересов населения соответствующего муниципального образования, более эффективного решения вопросов местного значения.

2. Компетенция органов местного самоуправления муниципального образования Динской район по заключению Соглашений

2.1. Совет муниципального образования Динской район (далее - Совет):

1) утверждает Порядок заключения Соглашений, внесение в него изменений и дополнений;

2) принимает решение о принятии (передаче) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения;

3) контролирует выполнение принятых решений;

4) принимает правовые акты по вопросам осуществления муниципальным районом принятых (переданных) полномочий сельских поселений, если иное не предусмотрено соглашением о приеме (передаче) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения;

5) осуществляет контроль за исполнением заключенных Соглашений.

2.2. Администрация муниципального образования Динской район (далее – Администрация района):

1) инициирует передачу (принятие) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения;

2) осуществляет разработку проекта Соглашения в соответствии с принятым решением Совета и обеспечивает его подписание;

3) устанавливает порядок определения объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий;

4) производит расчет межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения;

5) заключает Соглашение и направляет его на официальное опубликование (обнародование);

6) принимает правовые акты по вопросам осуществления муниципальным районом принятых (переданных) полномочий сельских поселений, если иное не предусмотрено соглашением о приеме (передаче) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения;

7) обеспечивает исполнение заключенных Соглашений.

2.3. Правовые акты органов местного самоуправления сельских поселений по вопросам местного значения, полномочия по осуществлению которых перешли к органам местного самоуправления муниципального образования Динской район, действуют в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации, до принятия органами местного самоуправления муниципального образования Динской район и вступления в силу муниципальных правовых актов, регулирующих соответствующие правоотношения.

Со дня вступления в силу муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Динской район, регулирующих соответствующие правоотношения, ранее принятые правовые акты органов местного самоуправления сельских поселений, которыми урегулированы такие правоотношения, не применяются.

3. Передача части полномочий органами местного самоуправления муниципального образования Динской район органам местного самоуправления поселений

3.1. Органы местного самоуправления муниципального образования Динской район инициируют передачу осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района в форме письменного обращения главы муниципального образования Динской район (далее - Глава района) в органы местного самоуправления сельского поселения.

3.2. В случае согласия органов местного самоуправления сельского поселения на прием осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района, Администрация района, в срок не более одного месяца с момента получения согласия, выраженного в письме главы сельского поселения, готовит проект решения Совета о передаче органам местного самоуправления сельского поселения осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района.

К проекту решения прилагается пояснительная записка администрации муниципального района о целесообразности передачи осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района органам местного самоуправления сельского поселения и проект Соглашения. К

пояснительной записке могут прилагаться организационно-распорядительные документы (заключения, справки, протоколы, письма, муниципальные правовые акты и т.д.) по существу инициативы о заключении Соглашения.

Подготовку проекта решения осуществляют уполномоченные отраслевые (функциональные) органы Администрации района.

3.3. Глава района вносит проект решения в Совет в порядке, установленном Уставом муниципального образования Динской район и Регламентом Совета.

3.4. Совет принимает решение о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения органам местного самоуправления поселения и направляет принятое решение органам местного самоуправления сельского поселения.

В решении Совета указываются:

- полномочия по решению вопросов местного значения муниципального района, которые подлежат передаче органам местного самоуправления сельского поселения на основе соглашения;

- срок, на который заключается соглашение;

- сведения о передаче финансовых средств и материальных ресурсов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий.

3.5. После получения решения Совета на ближайшей сессии Советом сельского поселения, в порядке, предусмотренном Регламентом Совета поселения, принимается решение о приеме передаваемых полномочий, и принятое решение направляется в Администрацию района.

3.6. Соглашение заключается в течение 5 дней с момента получения Администрацией района решения Совета сельского поселения о приеме полномочий.

3.7. В случае отклонения депутатами Совета проекта решения о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района органам местного самоуправления поселения, главе соответствующего сельского поселения направляется письмо о результатах рассмотрения вопроса.

3.8. Контроль за исполнением передаваемых полномочий, предусмотренных Соглашением, осуществляется путем предоставления органам местного самоуправления муниципального образования Динской район отчетов об осуществлении переданных полномочий, использовании финансовых средств и материальных ресурсов в сроки и порядке, определенные Соглашением.

3.9. Финансовые средства, необходимые для исполнения полномочий, предусмотренных Соглашением, предоставляются в форме межбюджетных трансфертов.

Ежегодный объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета для осуществления полномочий, предусмотренных Соглашением, устанавливается в соответствии с расчетом межбюджетных трансфертов и является приложением к решению Совета о передаче полномочий.

Расчет предоставляемых межбюджетных трансфертов осуществляется отдельно по каждому полномочию, согласно действующему законодательству.

Межбюджетные трансферты, предоставляемые для осуществления полномочий, перечисляются ежемесячно в пределах утвержденных сумм в районном бюджете и пропорционально фактически поступившим доходам.

В случае нецелевого использования межбюджетных трансфертов, они подлежат возврату в районный бюджет.

4. Прием части полномочий органами местного самоуправления муниципального образования Динской район от органов местного самоуправления сельского поселения

4.1. Органы местного самоуправления сельского поселения инициируют передачу осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения сельского поселения органам местного самоуправления муниципального образования Динской район в форме письменного обращения главы сельского поселения в Администрацию района.

4.2. В случае согласия Администрации района на прием осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения сельского поселения, органы местного самоуправления сельского поселения в срок не более одного месяца с момента получения согласия, выраженного в письме Главы района, обеспечивают принятие и направление в Администрацию района решения Совета сельского поселения о передаче органам местного самоуправления муниципального образования Динской район осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения сельского поселения.

К решению прилагается пояснительная записка с обоснованием необходимости передачи части полномочий. К пояснительной записке могут прилагаться организационно-распорядительные документы (заключения, справки, протоколы, письма, муниципальные правовые акты и т.д.) по существу инициативы о заключении Соглашения.

4.3. Принятое Советом сельского поселения решение должно содержать следующие сведения:

- полномочия по решению вопросов местного значения сельского поселения, которые подлежат передаче органам местного самоуправления муниципального образования Динской район на основе Соглашения;
- срок, на который заключается Соглашение;
- сведения о передаче финансовых средств и материальных ресурсов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий.

4.4. После получения решения Совета сельского поселения глава района вносит на ближайшую сессию Совета, в порядке, предусмотренном Регламентом Совета, проект решения о принятии органами местного самоуправления муниципального образования Динской район осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения соответствующего сельского поселения.

С проектом решения в Совет направляется заключение Администрации района о целесообразности принятия органами местного самоуправления муниципального района осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения сельского поселения. Подготовку заключения осуществляют

уполномоченные отраслевые (функциональные) органы Администрации района. Указанное заключение должно содержать также положения об использовании собственных финансовых средств и материальных ресурсов муниципального района, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, и привлечении дополнительных кадров для их исполнения.

4.5. Принятое решение Совета в порядке, предусмотренном Регламентом Совета, направляется в администрацию сельского поселения.

Соглашение заключается в течение 5 дней с момента получения администрацией поселения решения Совета о приеме полномочий.

4.6. В случае отклонения депутатами Совета проекта решения о приеме осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения сельского поселения, органам местного самоуправления соответствующего сельского поселения направляется письмо о результатах рассмотрения вопроса.

4.7. Органы местного самоуправления муниципального образования Динской район в соответствии с условиями Соглашения и расчетом межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения в районный бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и являющимся приложением к решению Совета о приеме полномочий, получают финансовые средства из бюджета поселения на реализацию передаваемых полномочий.

Расчет предоставляемых межбюджетных трансфертов осуществляется отдельно по каждому полномочию, согласно действующему законодательству.

4.8. Органы местного самоуправления сельского поселения могут передать органам местного самоуправления муниципального образования Динской район материальные ресурсы, необходимые для реализации передаваемых полномочий, по договору безвозмездного пользования в тридцатидневный срок со дня подписания Соглашения.

Соглашения могут содержать положения, предусматривающие обязанность органов местного самоуправления муниципального образования Динской район использовать по определенному назначению передаваемые в муниципальную собственность материальные ресурсы, необходимые для осуществления соответствующих полномочий.

4.9. Органы местного самоуправления муниципального района вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им в соответствии с указанными Соглашениями полномочий в случаях и порядке, предусмотренных решением Совета о приеме осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения сельских поселений.

В случае запрета в соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации на установление и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Краснодарского края к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления муниципального образования Динской район не вправе за счет собственных средств и материальных ресурсов осуществлять полномочия по решению вопросов местного значения сельских поселений, пе-

реданных им в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона №131-ФЗ. Исполнение данных полномочий осуществляется исключительно за счет средств бюджета сельского поселения.

4.10. Органы местного самоуправления муниципального образования Динской район предоставляют органам местного самоуправления сельского поселения отчеты об осуществлении переданных полномочий, использовании финансовых средств (межбюджетных трансфертов) и материальных ресурсов в сроки и порядке, определенные Соглашением.

5. Условия Соглашения

5.1. При подготовке, рассмотрении и заключении Соглашения определяются следующие условия Соглашений:

1) наименование Соглашения, дата и место его заключения;

2) наименование органов местного самоуправления муниципальных образований, между которыми заключается Соглашение, наименование должности, фамилия, имя, отчество должностных лиц органов местного самоуправления, действующих от имени указанных органов местного самоуправления, наименование нормативных правовых актов, на основании которых действуют названные лица при заключении Соглашения;

3) предмет Соглашения (указывается то, на что направлено Соглашение, что составляет его основное содержание);

4) состав (перечень) передаваемых полномочий (содержание полномочий должно соответствовать федеральным законам, законам Краснодарского края, уставу муниципального образования);

5) права (использование собственных материальных и финансовых ресурсов для осуществления переданных полномочий, контроль за исполнением и др.) и обязанности (выделение субвенций на финансирование, результаты исполнения переданных полномочий на уровне не ниже определенных требований и др.) органов местного самоуправления муниципальных образований при осуществлении части передаваемых полномочий (указываются права и обязанности каждой стороны Соглашения);

6) финансовое обеспечение осуществления органами местного самоуправления (стороной Соглашения) передаваемых полномочий (ежегодный объем межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, порядок их зачисления в местный бюджет, учета в структуре местного бюджета и перечисления на счет соответствующего органа местного самоуправления);

7) условия о передаче имущества, необходимого для обеспечения осуществления передаваемых полномочий;

8) перечень или порядок определения перечня подлежащих передаче в пользование материальных средств, необходимых для осуществления передаваемых полномочий;

9) порядок отчетности органов местного самоуправления о выполнении ими передаваемых полномочий (указываются виды, формы, периодичность и сроки предоставления отчетности);

10) порядок осуществления контроля за осуществлением сторонами условий Соглашения (указываются порядок и формы контроля);

11) ответственность сторон за невыполнение либо ненадлежащее выполнение условий Соглашения (указываются основания наступления и виды ответственности, финансовые санкции за неисполнение Соглашения);

12) порядок рассмотрения сторонами споров в процессе исполнения Соглашения;

13) срок, на который заключается Соглашение, и дата вступления его в силу (не ранее дня его официального опубликования (обнародования);

14) основания и порядок изменения и расторжения Соглашения, в том числе досрочного прекращения Соглашения либо отдельных его положений, а также последствия изменения и расторжения Соглашения;

15) заключительные положения (в каком количестве экземпляров составлено Соглашение и иные положения Соглашения);

16) поручение Администрации района официально опубликовать (обнародовать) заключенное между органами местного самоуправления Соглашение;

17) место нахождения органов местного самоуправления муниципальных образований (указываются юридические адреса сторон Соглашения);

18) подписи сторон Соглашения.

5.2. Существенными условиями Соглашения являются:

1) срок, на который заключается Соглашение;

2) положения, устанавливающие основания и порядок прекращения действия, в том числе досрочного;

3) ежегодный объем межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий;

4) финансовые санкции за неисполнение Соглашений.

6. Порядок заключения, регистрации и хранения Соглашений

6.1. Заключение Соглашения органами местного самоуправления муниципального образования Динской район осуществляется на основании решения Совета о принятии (передаче) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения и о заключении Соглашения.

6.2. Не допускается включение в решение о передаче полномочий положений, предусматривающих передачу вопросов местного значения, либо передачу всего объема полномочий по решению вопросов местного значения соответствующего муниципального образования.

Права соответствующих органов местного самоуправления по решению вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения сельского поселения (статья 14.1 Федерального закона № 131-ФЗ) и муниципального района (статья 15.1 Федерального закона № 131-ФЗ), не могут передаваться ими органам местного самоуправления иного территориального уровня на основе Соглашений. Дан-

ные правомочия осуществляются органами местного самоуправления в добровольном порядке за счет средств местного бюджета при наличии финансовой возможности.

6.3. Принятое Советом решение с сопроводительным письмом, подписанным уполномоченным должностным лицом Совета, направляется в органы местного самоуправления соответствующих поселений и в Администрацию района в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня принятия решения Совета, для согласования сторонами и подписания текста Соглашения.

6.4. Должностные лица органов местного самоуправления муниципального образования Динской район, уполномоченные на подписание Соглашения, подписывают Соглашения собственноручно. Использование факсимильного воспроизведения подписи не допускается.

6.5. Соглашение считается заключенным, если оно оформлено в письменной форме, подписано уполномоченными должностными лицами и скреплено печатями сторон Соглашения.

После подписания Соглашения должностное лицо органа местного самоуправления муниципального образования Динской район направляет в Совет один экземпляр Соглашения.

6.6. Учет и регистрацию заключенных Соглашений осуществляет Администрация района в журнале учета и регистрации Соглашений, заключенных с органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Динской район.

Администрация муниципального образования Динской район в установленном порядке обеспечивает оперативное хранение и использование всех Соглашений, представленных для регистрации, до передачи их в установленном порядке в муниципальный архив Динского района.

7. Внесение изменений в Соглашения и их прекращение

7.1. Внесение изменений и дополнений в заключенные Соглашения осуществляется путем подписания Сторонами дополнительных Соглашений, на основании принятых решений представительных органов местного самоуправления в соответствии с настоящим Порядком.

7.2. Глава муниципального образования, как высшее должностное лицо, в случаях, предусмотренных Соглашением, вправе принимать меры по его досрочному расторжению.

После соблюдения органами местного самоуправления установленного Соглашением порядка досрочного прекращения действия Соглашения о передаче полномочий, полномочия возвращаются для исполнения соответствующим органам местного самоуправления.

Со дня расторжения (прекращения) Соглашения о передаче полномочий, в том числе досрочного, утрачиваются правовые основания для их осуществления органами местного самоуправления муниципального образования, не имеющими на это полномочий в силу Федерального закона №131-ФЗ, иных федеральных законов, законов Краснодарского края.

8. Заключительные положения

8.1. Органы местного самоуправления, выступившие с инициативой о заключении Соглашения, несут ответственность за качественную подготовку проекта Соглашения и соблюдение настоящего Порядка.

8.2. В силу Федерального закона №131-ФЗ не допускается передача государственных полномочий от органов местного самоуправления сельских поселений органам местного самоуправления муниципального района, а также от органов местного самоуправления муниципального района органам местного самоуправления сельских поселений путем заключения Соглашений, независимо от такого, на каких правовых основаниях указанные государственные полномочия переданы для осуществления органам местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.