



**Совет
муниципального образования
Динской район**

РЕШЕНИЕ

25 апреля 2018 г.

№ 373 - 41 / 3

станция Динская

**Об отчёте Контрольно-счётной палаты муниципального образования
Динской район о деятельности в 2017 году**

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь статьёй 46 Устава муниципального образования Динской район, заслушав отчет председателя Контрольно-счётной палаты муниципального образования Динской район А.И. Левченко, Совет муниципального образования Динской район РЕШИЛ:

1. Отчет о деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования Динской район в 2017 году принять к сведению (прилагается).

2. Администрации муниципального образования Динской район:

1) принять меры по укреплению бюджетной дисциплины в подведомственных учреждениях;

2) усилить внутренний финансовый контроль за использованием бюджетных ресурсов, муниципальной собственности, ведением бухгалтерского и бюджетного учета;

3) уделять особое внимание соблюдению требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

4) опубликовать настоящее решение в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте муниципального образования Динской район в сети «Интернет» (<http://www.dinskoj-raion.ru/>).

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Совета
муниципального образования
Динской район

Ю.В. Ильченко

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования Динской район в 2017 году

1. Общие положения

Настоящий отчет подготовлен во исполнение статьи 21 Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Динской район (далее Контрольно-счётная палата), утверждённого решением Совета муниципального образования Динской район от 28.12.2011г. N 343-25/2 и содержит информацию о деятельности Контрольно-счётной палаты за 2017 год, результатах проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, вытекающих из них выводах, рекомендациях и предложениях, а также об основных направлениях деятельности в 2018 году.

Контрольно-счётная палата является органом, призванным в пределах полномочий представлять Совету муниципального образования Динской район, главе муниципального образования Динской район, Советам сельских поселений муниципального образования Динской район, населению Динского района объективную и независимую информацию о формировании и исполнении местных бюджетов (бюджета муниципального образования Динской район и бюджетов сельских поселений), законности и эффективности по управлению и распоряжению муниципальными финансами и имуществом, причинах и последствиях выявленных нарушений в ходе использования бюджетных средств, возможностях их устранения.

1.1. Задачи и функции Контрольно-счётной палаты

Основные задачи и направления деятельности Контрольно-счётной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Уставом муниципального образования Динской район, Положением о Контрольно-счётной палате, Соглашениями о передаче сельскими поселениями Динского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Основными задачами Контрольно-счётной палаты являются:

- организация и осуществление контроля за исполнением районного бюджета и бюджетов сельских поселений;
- оценка обоснованности доходов и расходов районного бюджета и бюджетов сельских поселений;
- оценка законности, эффективности, целенаправленности расходования средств районного бюджета, бюджетов сельских поселений (аудит эффективности, аудит в сфере закупок);
- осуществление экспертно-аналитической деятельности, в т.ч. проведение экспертиз проектов нормативно-правовых актов Динского муниципального района, анализа и мониторинга бюджетного процесса;
- контроль за соблюдением установленных порядков управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности и другие.

В процессе реализации поставленных задач, Контрольно-счётная палата осуществляет контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивает единую систему контроля за исполнением районного бюджета и бюджетов сельских поселений через проведение целостного и взаимоувязанного комплекса мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного, оперативного и последующего

контроля. Данный комплекс дополняется тематическими проверками, проводимыми в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты по обращениям главы муниципального образования Динской район, глав сельских поселений Динского района, депутатов Совета муниципального образования Динской район, депутатов Советов сельских поселений Динского района и по требованиям прокуратуры Динского района.

Контрольно-счётная палата является участником бюджетного процесса, обладающим соответствующими бюджетными полномочиями.

1.2. Основные направления деятельности Контрольно-счётной палаты в 2017 году

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 10 Положения о Контрольно-счётной палате Контрольно-счётная палата в процессе реализации возложенных на неё задач осуществляет внешний муниципальный финансовый контроль.

В числе главных задач, на решение которых были сконцентрированы внимание и усилия Контрольно-счётной палаты в 2017 году – обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением районного бюджета и бюджетов сельских поселений муниципального образования Динской район.

Целью каждого контрольного и экспертно-аналитического мероприятия является формирование предложений, направленных на повышение эффективности деятельности отраслевых (функциональных) подразделений администрации муниципального образования Динской район, бюджетных учреждений и муниципальных предприятий, а также повышение результативности бюджетных расходов.

Деятельность Контрольно-счётной палаты основывается на принципах законности, объективности, независимости, эффективности и гласности.

В целях обеспечения прозрачности в публичной деятельности и подотчётности Совету муниципального образования Динской район в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ Контрольно-счётная палата взаимодействовала с органами местного самоуправления, прокуратурой Динского района.

2. Основные итоги работы Контрольно-счётной палаты в 2017 году

Муниципальный финансовый контроль осуществлялся Контрольно-счётной палатой в форме контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты на 2017 год, утверждённым приказом председателя Контрольно-счётной палаты от 23.12.2016 № 01-07/109 (с изменениями от 28.02.2017) и размещенным на официальном сайте сети интернет <http://www.dinskoj-raion.ru/ksp/plan-raboty-ksp/>, а также внеплановых мероприятий.

В 2017 году Контрольно-счётная палата провела 246 мероприятий, из них 224 экспертно-аналитических и 22 контрольно-ревизионных мероприятия, в рамках 15 из которых был проведен аудит в сфере закупок. Два контрольно-ревизионных мероприятия, начатые в конце 2017 года, окончены в 2018 году.

2.1 Контрольно-ревизионная деятельность

В 2017 году КСП было проведено 15 плановых контрольных мероприятия, в том числе 9 по обращению главы муниципального образования Динской район, 4 по обращению глав сельских поселений. Дополнительно было проведено 7 внеплановых мероприятий, в т.ч. 3 по требованиям прокуратуры Динского района, 1 по требованию Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Главного Управления Министерства внутренних дел РФ по Краснодарскому краю, 1 по обращению Совета муниципального образования Динской район, 1 по обращению Финансового управления администрации муниципального образования Динской район и 1 по обращению главы Южно-Кубанского сельского поселения.

В ходе проведения контрольных мероприятий было проверено 35 объектов контроля, из них 18 участников бюджетного процесса, одно МУП и 16 бюджетных учреждений, не являющихся участниками бюджетного процесса, в том числе 5 общеобразовательных учреждений, 3 дошкольных образовательных учреждения, 7 учреждений культуры и 1 учреждение по оказанию услуг населению.

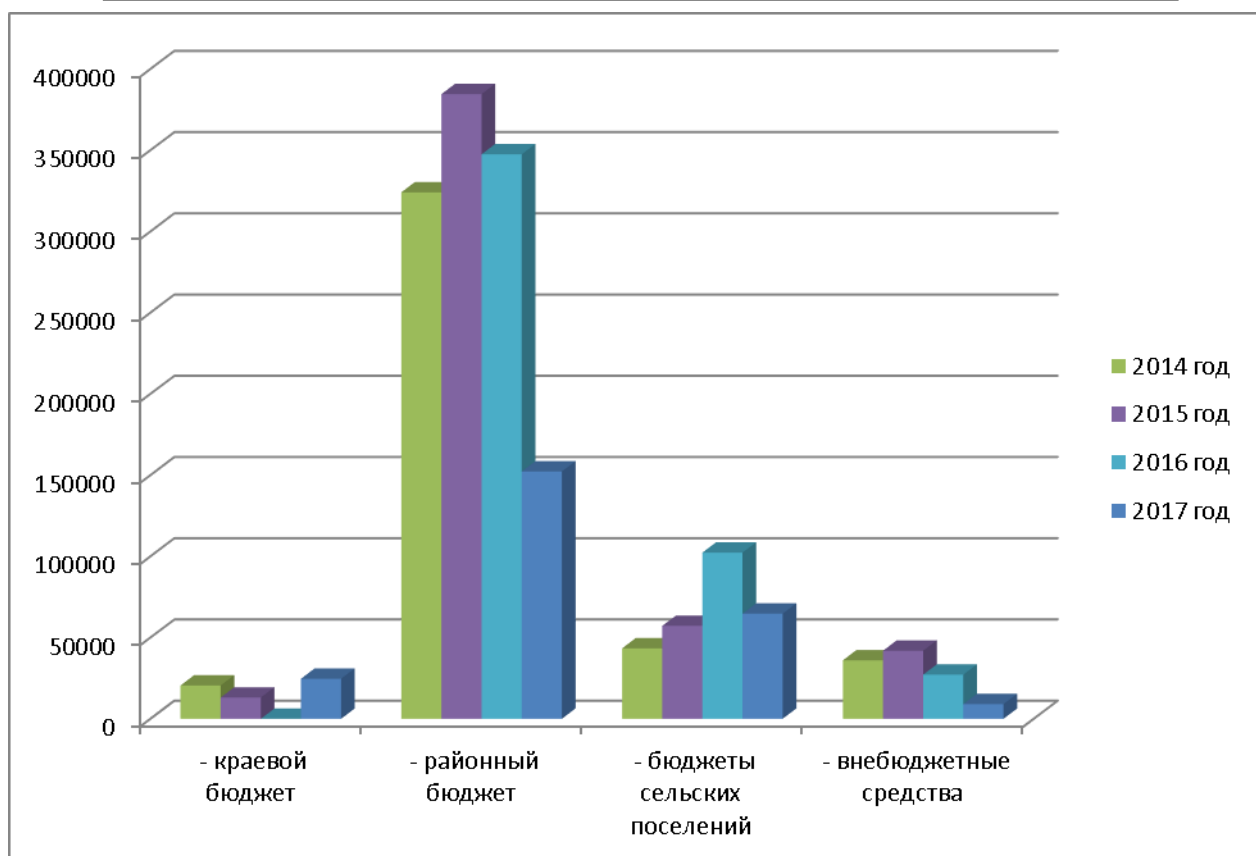
Общий объем средств, охваченный проверками Контрольно-счётной палаты в 2017 году (Рисунок 1), составил 250 704,2 тыс.руб., что в 1,9 раза меньше объема проверенных средств в 2016 году (477 003,6 тыс. руб.), в т.ч.:

- бюджетных средств – 241 653,7 тыс.руб., что в 1,8 раза меньше объема проверенных средств в 2016 году (449 785,6 тыс.руб.), из них:
 - средств краевого бюджета в размере 24 663,6 тыс.руб. или 10,2% от общего объёма проверенных бюджетных средств;
 - средств районного бюджета в размере 152 241,3 тыс.руб. или 60,3% от общего объёма проверенных бюджетных средств;
 - средств бюджетов сельских поселений в размере 64 748,8 тыс.руб. или 26,8% от общего объёма проверенных бюджетных средств;
 - внебюджетных средств – 9 050,5 тыс.руб.

Значительное уменьшение объема проверенных бюджетных средств в 2017 в сравнении с предыдущим периодом связано с проведением большой внеплановой проверки эффективности управления и распоряжения земельными ресурсами муниципального образования Динской район и муниципального образования Красносельское сельское поселение за период 2011-2016 годов включительно по обращению Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Государственного управления внутренних дел РФ по Краснодарскому краю, в результате проведения которой были выявлены значительные нарушения ЗК РФ.

Объем бюджетных средств, охваченный контрольными мероприятиями, составил 11,2% от объема расходных обязательств, утвержденных в бюджете муниципального образования Динской район на 2017 год (2 240 471,1 тыс.руб.).

Объем средств, охваченный контрольными мероприятиями



нии внешней проверки бюджетной отчётности и отчётов об исполнении бюджетов, составил 5 340,0 млн.руб., в т.ч. районный бюджет – 4 316,9 млн.руб., бюджеты поселений – 1 023,1 млн.руб.

В рамках проведения контрольных мероприятий в соответствии со ст.98 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» КСП осуществлялся аудит в сфере закупок.

Объём бюджетных средств, охваченный аудитом в сфере закупок, составил всего 43 729,8 тыс.руб., из них средства районного бюджета – 36 168,8 тыс.руб., средства бюджетов сельских поселений – 7 561,0 тыс.руб. Выявлено нарушений на 591,3 тыс.руб.

Наиболее часто встречающиеся нарушения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенные заказчиками:

- ч.2 ст.34 в части заключения договоров поставки, выполнения работ, оказание услуг без указания на то, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;
- п.2 ст.93 в части не размещения в единой информационной системе zakupki.gov.ru извещений об осуществлении закупок на оказание услуг электросвязи, водоснабжения и газоснабжения;
- ч.3 ст.103 в части не направления или несвоевременного направления заказчиками в Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетной системы РФ, информации о заключении, исполнении (расторжении) контрактов.

В феврале текущего года в г.Славянске-на-Кубани проводилась конференция о практике организации закупок товаров, работ, услуг в муниципальных образованиях Краснодарского края по итогам совместной работы Законодательного собрания Краснодарского края, органов исполнительной власти Краснодарского края, Контрольно-счетной палаты Краснодарского края, УФАС по Краснодарскому краю, органов местного самоуправления в Краснодарском крае.

Постановлением ЗСК Краснодарского края от 28.02.2018 №317-П «О практике организации закупок товаров, работ, услуг в муниципальных образованиях Краснодарского края» отмечена высокая доля проверенных Контрольно-счетной палатой Динского района закупок в 2017 году (в рамках наделенных полномочий по аудиту в сфере закупок), в результате проведения которых нами было выявлено 112 нарушений. Данным Постановлением обращено внимание на отсутствие направления Предписаний и Представлений об устранении выявленных нарушений объектам контроля. Федеральным Законом №44-ФЗ не предусмотрены условия по устранению несвоевременного размещения или не размещения информации, а также включения недостающей информации в уже размещенные извещения о закупках (так как период уже прошел). В дальнейшем КСП будет обращено более пристальное внимание вынесению объектам контроля Предписаний и Представлений.

Стоимость проверенного имущества в 2017 году составила 174 258,5 тыс.руб., т.ч. районного бюджета – 130 632,5 тыс.руб., бюджетов сельских поселений – 43 626,0 тыс.руб. Стоимость имущества, используемого с нарушением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, составила всего 8 478,6 тыс.руб., из них районного бюджета – 3 363,8 тыс.руб., бюджетов сельских поселений – 5 114,8 тыс.руб.

Всего в отчетном периоде Контрольно-счётной палатой в результате проведения контрольных мероприятий выявлено финансовых нарушений на общую сумму 87 555,0 тыс.руб. (Рисунок 2, таблица №2.1.1), из них по районному бюджету - 49 135,4 тыс.руб., по бюджетам сельских поселений - 38 419,6 тыс.руб., в том числе:

Таблица № 2.1.1, тыс.руб.

Вид нарушений	Сумма выявленных нарушений, тыс.руб.							в том числе	
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	район	поселения	
нецелевое	191,3	6,1	19,3	1 825,5	-	-	-	-	

использование								
нарушения БК РФ	-	-	-	-	-	9 977,7	10,0	9 967,7
неэффективное расходование	2 249,6	3 406,3	3 509,9	4 300,6	793,8	539,3	538,0	1,3
необоснованное расходование	789,0	2 916,2	912,7	1 367,8	2 908,0	2 686,3	2 039,6	646,7
прочие нарушения всего, в т.ч.:	3 481,5	4 567,7	8 261,0	4 967,2	71 079,9	65 873,1	43 184,0	22 689,1
- нарушения уста- новленного порядка управления и рас- поряжения муни- ципальным имуще- ством	874,2	182,0	2 892,0	567,3	54 850,1	8 478,6	3 363,8	5 114,8
В С Е Г О:	6 711,2	10 896,3	12 702,9	12 461,1	74 781,7	87 555,0	49 135,4	38 419,6

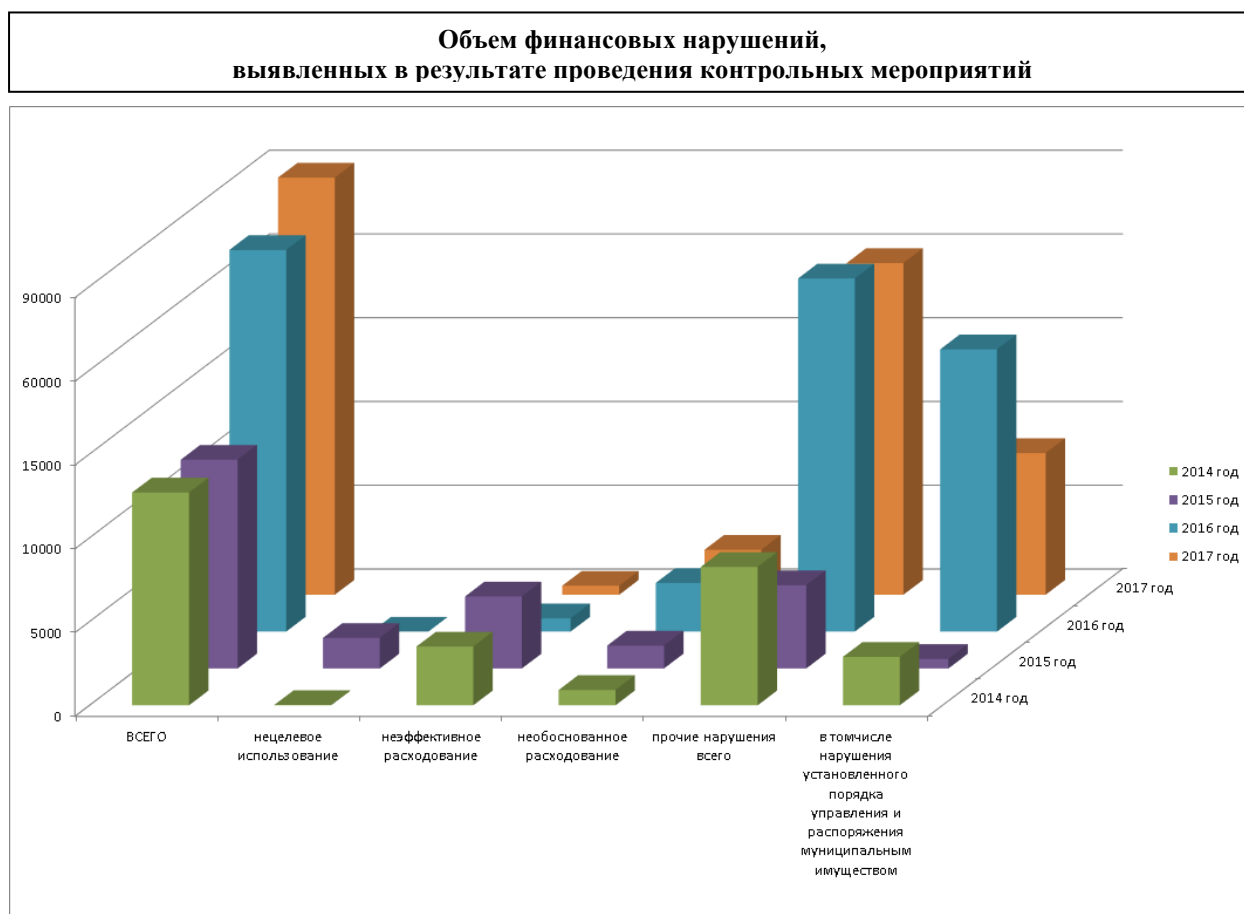


Рисунок 2 – Объем финансовых нарушений, выявленных в результате проведения контрольных мероприятий

Наиболее значимыми выявленными нарушениями в отчетном периоде являются нарушения:

1. Бюджетного Кодекса РФ, в том числе:

- 1) п.5 ст.161 и п.3 ст.219: связанные с заключением участниками бюджетного процесса муниципальных образований сельских поселений за период 2016 года и I квартала 2017 года договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 5 544,8 тыс.руб., в том числе по:
 - Первореченскому сельскому поселению на сумму 211,5 тыс. руб.;
 - Мичуринскому сельскому поселению на сумму 2 972,6 тыс. руб.;
 - Старомышастовскому сельскому поселению на сумму 879,1 тыс. руб.;

- Пластуновскому сельскому поселению на сумму 1 481,6 тыс. руб.;

2) ст.37, п.1 ст.93.2: в части отражения в решении Совета Мичуринского сельского поселения от 22.12.2016 №147-29/3 «О бюджете муниципального образования Мичуринское сельское поселение на 2017» (в редакции от 25.05. 2017 №180-34/3) показателя «Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ бюджетами сельских поселений в валюте РФ» в размере, превышающем предельные бюджетные ассигнования на данные цели, предусмотренные решением Совета муниципального образования Динской район от 14.12.2016 №187-18/3 «О бюджете муниципального образования Динской район на 2017 и на плановый период 2018-2019» (в редакции от 28.06.2017 №265-26/3).

2.Земельного Кодекса РФ в ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка правомерности и эффективности управления и распоряжения земельными ресурсами муниципального образования Динской район (Красносельское сельское поселение) за 2011-2015 годы», в том числе:

1)ст.38:

а) в части несоблюдения порядка приобретения земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, или права заключения договоров аренды таких земельных участков на торгах (конкурсах, аукционах) выявлено 35 случаев с общей кадастровой стоимостью земельных участков в размере 20 971,2 тыс.руб.;

б) в части несоблюдения порядка организации и проведения аукционов по продаже земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для жилищного строительства выявлено 25 случаев с общей кадастровой стоимостью земельных участков в размере 10 927,4 тыс.руб.;

2) ст.25,26 ЗК РФ, а также ст.4 Федерального закона от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» в части несоблюдения порядка обязательной регистрации возникновения прав на земельные участки выявлено 2 случая с общей кадастровой стоимостью земельных участков в размере 1 310,6 тыс.руб.

3. Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» в рамках проведения по требованию Прокуратуры Динского района внеплановой проверки администраций Васюринского, Динского, Новотитаровского и Пластуновского сельских поселений в части отсутствия:

а) согласно пп.2 п.1 ст.13: разработанных и утвержденных основных направлений инвестиционной политики в области развития автодорог местного значения в границах населенных пунктов;

б) согласно ст.14: проведения оценки технического и транспортно - эксплуатационного состояния автодорог, их соответствия требованиям технических регламентов;

в) согласно п.2 ст.18: разработанных и утвержденных порядков ремонта автодорог (за исключением Пластуновского поселения);

г) согласно ч.2 ст.34: разработанных и утвержденных нормативов финансовых затрат на капремонт, ремонт, содержание автодорог местного значения и правил расчета размера ассигнований бюджета на эти цели (за исключением Новотитаровского и Пластуновского поселений).

В нарушение ч.2 ст.53 Градостроительного Кодекса РФ не был проведен стройконтроль (технадзор) выполненных работ на общую сумму муниципальных контрактов 17 397 814 руб.

В результате проведения данной проверки также было выявлено:

- необоснованное расходование бюджетных средств администрацией Васюринского сельского поселения в общей сумме 2 232,5 тыс.руб., выразившееся в оплате работ:

а) не предусмотренных ведомостями объемов работ и локально-сметными расчетами, на сумму 550,2 тыс.руб.;

б) по ремонту ул. Суворова, отсутствующей на момент проведения проверки в «Реестре му-

ниципального имущества поселения по состоянию на 01.01.2017», утвержденном решением Совета поселения от 13.03.2017 №140, на сумму 1 642,2 тыс.руб.;

в) не выполненных работ «по выполнению выравнивающего слоя асфальто-бетонной смеси с применением укладчиков асфальтобетона» на сумму 40,1 тыс.руб.;

- не оприходование в учете администрациями сельских поселений стоимости гранулята от срезки и вывоза асфальто-бетонного слоя, на общую сумму 246,4 тыс.руб., что является упущенными доходами поселений, в т.ч.: Динского – 129,4 тыс.руб., Васюринского – 59,0 тыс.руб., Пластуновского – 57,9 тыс.руб.

О необходимости приведения в порядок региональных и местных дорог с наращиванием качества и объемов дорожного строительства, с использованием для этого новых технологий и решений, сказано в Послании Президента РФ В.В.Путина Федеральному Собранию РФ от 01.03.2018 года.

Сумма финансовых нарушений, подлежащая восстановлению в бюджет по результатам проведения контрольных мероприятий, составила в 2017 году 8 941,1 тыс.руб. Восстановлено в 2017 году (Рисунок 3) всего 6 707,5 тыс.руб. или 75,0% от подлежащих восстановлению средств, в том числе: возвращено бюджетных средств 146,2 тыс.руб., восстановлено имущество на общую сумму 6 512,0 тыс.руб., восстановлены первичные документы на общую сумму 49,3 тыс.руб.

Объем средств, восстановленных в бюджет по результатам проведения контрольных мероприятий

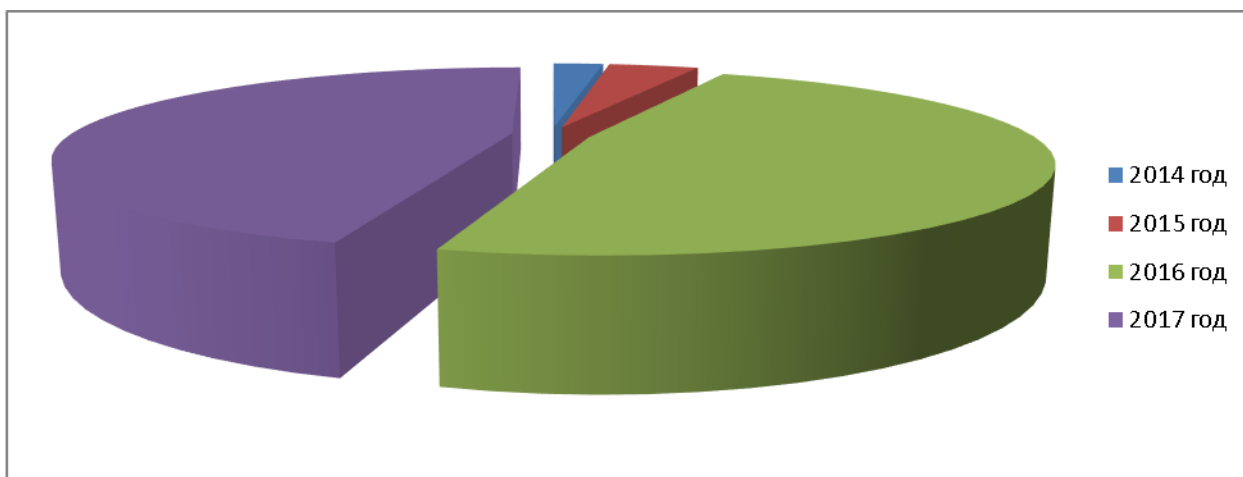


Рисунок 3 - Объем средств, восстановленных в бюджет по результатам проведения контрольных мероприятий

Результаты всех контрольно-ревизионных мероприятий доведены до сведения руководителей объектов проверок с указанием предложений и рекомендаций, направленных на устранение выявленных замечаний и нарушений. Выполнение мероприятий по устранению выявленных недостатков и нарушений находится на постоянном контроле.

Контрольно-счетной палатой было вынесено 1 Представление об устранении выявленных нарушений по материалам проведенных проверок.

За допущенные нарушения 3 (трем) должностным лицам субъектов проверок вынесены дисциплинарные взыскания.

По результатам рассмотрения материалов проверок Контрольно-счётной палаты Прокуратурой Динского района было:

1.) внесено 9 (девять) Представлений об устранении нарушений законодательства РФ, в том числе:

- главам муниципальных образований Динского района 6 (шесть);
- директорам бюджетных учреждений образования 2 (два);
- директору бюджетного учреждения культуры 1 (одно).

2.) возбуждено 3 (три) дела об административных нарушениях законодательства по

ст.15.15.10 КоАП РФ.

В текущем году были пересмотрены Методические рекомендации по составлению протоколов об административных правонарушениях, в результате чего распоряжением от 26.02.2018 №01-09/3 утвержден новый «Стандарт внешнего финансового контроля СВМФК КСП-12 «Порядок возбуждения дел об административных правонарушениях должностными лицами КСП МО Динской район».

Отчеты Контрольно-счётной палаты о проведении контрольно-ревизионных мероприятий в 2017 году размещены на официальном сайте сети интернет <http://www.dinskoi-raion.ru/ksp/kontrolnye-meropriyatiya/>.

2.2 Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитические мероприятия были направлены на обеспечение контроля за формированием и исполнением бюджета Динского муниципального района и сельских поселений, входящих в его состав.

В отчётном периоде было проведено всего 224 экспертно-аналитических мероприятия (Рисунок 4), по результатам проведения которых были подготовлены заключения: по исполнению бюджетов - 26 (из них по районному бюджету - 6, по бюджетам сельских поселений – 20), по проектам решений о бюджетах - 37 (из них по районному бюджету - 11, по бюджетам сельских поселений – 26), прочих заключений на проекты решений Совета муниципального образования Динской район – 16.



Общий объем проанализированных бюджетных средств при проведении экспертно-аналитических мероприятий за 2017 год составил 6 005 339,8 тыс.руб., из них при:
-экспертизе решений о районном бюджете и бюджетах сельских поселений 5 639 077,9 тыс.руб.;

- экспертизе муниципальных целевых программ сельских поселений 262 160,1 тыс.руб.;
- аудите эффективности 104 101,8 тыс.руб.

Структура бюджетных средств, проанализированных в результате проведения экспертно-аналитических мероприятий в 2017 году

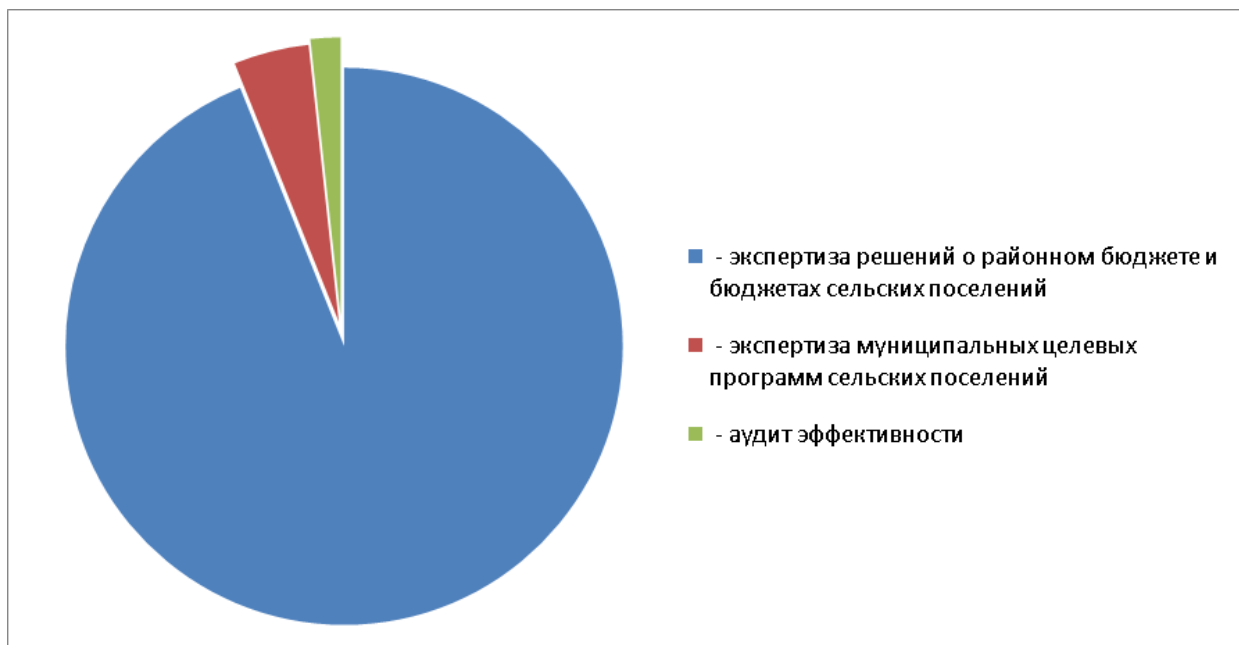


Рисунок 5 – Структура бюджетных средств, проанализированных в результате проведения экспертно-аналитических мероприятий в 2017 году

Наиболее значимыми можно отметить мероприятия по контролю бюджетов в формах, предусмотренных бюджетным законодательством:

- предварительный контроль проектов районного бюджета и бюджетов сельских поселений на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов (экспертиза и подготовка заключений на проекты муниципальных правовых актов о бюджетах на 2018 год, обоснованности их доходных и расходных статей);

- оперативный контроль в ходе исполнения:

- районного бюджета 2017 года (заключения на проекты решений Совета муниципального образования Динской район о внесении изменений в решение от 14.12.2016 № 187-18/3 «О районном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов»);

- бюджета Динского сельского поселения 2017 года (заключения на проекты решений Совета поселения от 22.12.2016 №177-28/3 «О бюджете Динского сельского поселения на 2017 год»);

- бюджета Васюринского сельского поселения 2017 года (заключения на проекты решений Совета поселения от 21.12.2016 №127 «О бюджете Васюринского сельского поселения на 2017 год»);

- последующий контроль исполнения районного бюджета и бюджетов сельских поселений (экспертиза и подготовка заключений на годовые отчёты об исполнении районного бюджета и бюджетов сельских поселений с использованием результатов данных внешней проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год);

- «Аудита эффективности предоставления и использования бюджетных средств, родительской платы, выделенных (привлеченных) для организации питания в детских дошкольных образовательных учреждениях Динского района за 2015-2016 годы».

Информация о проведении экспертно-аналитических мероприятий в 2017 году размещена на официальном сайте сети интернет <http://www.dinskoi-raion.ru/ksp/ekspertno-analiticheskie-meropriyatiya/>.

2.2.1 Предварительный контроль

В рамках предварительного контроля в отчётном году проведена экспертиза и подго-

товлены заключения на проекты районного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов и бюджетов сельских поселений на 2018 год.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектами бюджетов, соответствовали ст.184.2 БК РФ.

Доходные, расходные части бюджетов и источники финансирования дефицитов бюджетов были сформированы в соответствии со статьями 20, 21, 23 Бюджетного Кодекса РФ.

В Проектах решений о бюджетах в полном объеме были соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, в том числе: по объемам планируемых дефицитов бюджетов, муниципального долга, расходов на обслуживание муниципального долга, резервного фонда, условно утвержденных расходов.

В основе проекта решения Совета муниципального образования Динской район «О районном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и проектов решений Советов сельских поселений о бюджетах сельских поселений на 2018 год лежали «Основные направления бюджетной политики муниципального образования Динской район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», утвержденные постановлением администрации муниципального образования Динской район от 09.11.2017 №2651, которые были разработаны с учетом приоритетов, сформулированных в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 01.12.2016, указов Президента РФ от 07.05.2012.

1. Районный бюджет

Представленный проект бюджета был сформирован на 3 года, что соответствует п.4 ст.169 БК РФ, «Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании Динской район», утвержденному решением Совета муниципального образования Динской район от 21.12.2005 №190-13/1 (с изменениями и дополнениями), с учетом ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2017 год и Прогноза социально - экономического развития муниципального образования Динской район на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, что соответствует ст.172 БК РФ.

Приоритетными направлениями расходов бюджета являются расходы в сфере образования (большая часть расходов в сфере образования запланирована за счет краевых целевых средств - 1 022 438,6 тыс. рублей или 45,6 % от общей суммы расходов проекта бюджета).

Доходная часть бюджета: Управлением имущественных отношений администрации муниципального образования Динской район при составлении проекта бюджета и планировании поступления доходных источников не были использованы все имеющиеся резервы пополнения доходной части районного бюджета, в том числе:

- по доходам от арендной платы за пользование земельными участками не была учтена числящаяся за арендаторами задолженность (с учетом безнадежной к взысканию) в размере 3 700,0 тыс. рублей;

- по прочим поступлениям от использования муниципального имущества, находящегося в собственности муниципальных районов, не было учтено 83,4 тыс. рублей.

По итогам рассмотрения проекта районного бюджета предложения КСП были приняты и доходная часть бюджета была увеличена на 3 783,4 тыс.руб.

Расходная часть бюджета: программная составляющая проекта бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов была представлена распределением расходов по 14 муниципальным программам и непрограммным расходам.

Распределение бюджетных ассигнований расходной части проекта районного бюджета по кодам бюджетной классификации запланировано в соответствии с «Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ», утвержденными приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н и «Порядком применения бюджетной классификации в части, относящейся к районному бюджету на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», утвержденным приказом начальника Финансового управления администрации муниципального образования Динской район от 07.11.2017 № 57.

Заключением было отмечено, что объемы финансирования на обеспечение муниципальных учреждений в 2018 году, запланированные Проектом районного бюджета, меньше объемов, указанных учреждениями в проектировках к бюджету. Общая сумма недофинансирования Учреждений района на 2018 год составила 418 715,8 тыс. рублей или 19,6%, в том числе краевой бюджет – 283 355,1 тыс. рублей, районный бюджет – 135 360,7 тыс. рублей.

Было установлено нарушение ст. 37 Бюджетного кодекса РФ в части достоверности и реалистичности расходов бюджета муниципального образования Динской район на 2018 год в размере 3 198,0 тыс. рублей, в том числе:

- необоснованно включены в муниципальную программу «Использование информационных и телекоммуникационных технологий в муниципальном управлении» расходы на мероприятие «Финансовое обеспечение деятельности БУ МО Динской район «МФЦ» в размере 650,0 тыс. рублей;
- отклонение запланированных проектом бюджета на 2018 год средств от фактической потребности на подвоз детей из пос. Южного в ст. Новотитаровскую составило 2 548,0 тыс. рублей.

В нарушение п.1 ст.13 решения Совета муниципального образования Динской район от 14.12.2016 №187-18/3 «О районном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов» и п.2 ст.12 проекта решения Совета муниципального образования Динской район «О районном бюджете на 2018год и на плановый период 2019-2020 годов» было установлено необоснованное увеличение расходов по оплате труда (с начислениями) администрации муниципального образования Динской район на 2018 год по дополнительно введенным в 2017 году штатным единицам на сумму 2 171,7 тыс.руб.

Установлено отсутствие обоснований потребности финансирования в проекте бюджета на 2018 год на общую сумму 6 054,8 тыс.руб.

В связи с напряженностью бюджета муниципального образования КСП было предложено уменьшить расходы на 2018 год на общую сумму 9 026,6 тыс.руб.

По итогам рассмотрения проекта районного бюджета предложения КСП были приняты и расходная часть бюджета была уменьшена на общую сумму 11 584,5 тыс.руб.

2. Бюджеты сельских поселений

1.) В соответствии с ч.11 ст.10 «Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Динской район», утвержденного решением Совета муниципального образования Динской район от 28.12.2011 №343-25/2, КСП была проведена экспертиза проектов муниципальных программ сельских поселений Динского района на 2018 год.

По результатам проведенной экспертизы было подготовлено 144 заключения, объём бюджетных средств, охваченный при экспертизе проектов программ, составил 262 160,1 тыс.руб.

Экспертизой были выявлены многочисленные нарушения «Порядков принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ», утвержденных администрациями сельских поселений.

В нарушение п.3.4 «Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ», утвержденного постановлением администрации Первореченского поселения от 19.06.2017 №60, все муниципальные программы администрацией сельского поселения были утверждены позже установленного срока.

Заключениями на проекты муниципальных программ администрациям поселений было предложено исключить мероприятия, не относящиеся к вопросам местного значения, определенным ст.8 Уставов сельских поселений, на общую сумму 2 324,8 тыс.руб.

Предложения КСП были приняты администрациями поселений частично, мероприятия муниципальных программ были изменены на общую сумму 1 832,3 тыс.руб.

2.) Представленные проекты бюджетов были сформированы с учетом ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2017 год и Прогнозов социально - экономического развития поселений на 2018 год, что соответствует ст.172 БК РФ.

В ходе подготовки заключений на проекты бюджетов сельских поселений на 2018 год был проведен анализ основных характеристик проектов бюджетов сельских поселений, который показал, что на очередной финансовый год в сравнении с ожидаемой оценкой 2017 года увеличение собственных доходов было запланировано Новотитаровским сельским поселением на 1 170,8 тыс.руб. (62 184,6 – 63 355,4), Красносельским сельским поселением на 824,1 тыс.руб. (6 426,0 – 7 250,1) и Первореченским сельским поселением на 41,1 тыс.руб. (5 548,8 – 5 589,9). Всеми остальными сельскими поселениями было запланировано снижение доходов и расходов на 2018 год в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета в 2017 году.

Таблица № 2.2.1.1

Поселение	Проект бюджета на 2018				Ожидаемое исполнение бюджета на 2017			
	Доходы		Расходы	Дефицит/ Профицит	Доходы		Расходы	Дефицит/ Профицит
	всего	в т.ч. собств.			всего	в т.ч. собств.		
Динское	142 337,6	142 325,2	134 337,6	+8 000,0	174 948,4	137 639,8	174 007,8	+940,6
Новотитаровское	64 483,3	63 355,4	64 483,3	-	94 238,1	62 184,6	94 893,7	-655,6
Пластуновское	36 995,4	30 084,5	36 995,4	-	49 473,3	33 431,9	47 307,5	+2 165,8
Васюринское	35 813,3	35 245,3	35 013,3	+800,0	48 946,2	36 012,9	48 997,9	-51,7
Нововеличковское	30 430,6	29 509,8	30 430,6	-	33 305,9	31 509,0	34 317,7	-1 011,8
Южно-Кубанское	30 225,9	30 035,3	30 225,9	-	41 601,6	39 670,2	42 137,8	-536,2
Старомышастовское	24 438,2	24 057,0	25 138,2	-700,0	25 639,6	25 559,6	26 202,8	-563,2
Мичуринское	24 082,2	20 338,2	25 842,2	-1 760,0	29 135,9	23 165,9	27 094,6	+2 041,3
Первореченское	8 634,0	5 589,9	8 634,0	-	9 793,0	5 548,8	10 713,1	-920,1
Красносельское	8 375,2	7 250,1	8 375,2	-	8 557,4	6 426,0	8 487,5	+69,9

В результате экспертизы проекта бюджета Старомышастовского сельского поселения было установлено необоснованное превышение нормативного ФОТ главы и муниципальных служащих сельского поселения на 2018 год на общую сумму 608 976 руб. При утверждении бюджета поселения предложения КСП не были приняты: ФОТ главы и муниципальных служащих сельского поселения на 2018 год не уменьшен.

Контрольно-счётной палатой в целях пополнения доходной части бюджетов было рекомендовано администрациям сельских поселений принять меры по погашению имеющейся недоимки по имущественным налогам физических лиц.

2.2.2 Оперативный контроль

В отчётном году оперативный контроль осуществлялся Контрольно-счётной палатой в отношении бюджета муниципального образования Динской район и бюджетов Динского и Васюринского сельских поселений.

1. Районный бюджет

В решение Совета муниципального образования Динской район от 14.12.2016 N 187-18/3 "О районном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов" администрацией муниципального образования Динской район было внесено 13 изменений, в результате чего в рамках оперативного контроля проведена экспертиза всех представленных в Контрольно-счётную палату проектов решений Совета муниципального образования Динской район и подготовлены заключения по каждому изменению в бюджет.

В результате проведения экспертизы проектов решений Совета муниципального образования «О внесении изменений в решение Совета от 14.12.2016 N 187-18/3 "О районном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов" были проанализированы доходы и расходы районного бюджета на общую сумму 312 086,2 тыс.руб., из них:

Таблица № 2.2.2.1

Решение Совета	Доходы, тыс.руб.	+/-	Расходы, тыс.руб.	+/-
от 25.01.17 №212-20/3	2 078 736,5	-	2 144 396,6	+33 895,4
от 01.03.17 №218-21/3	2 072 210,7	-6 525,8	2 151 070,8	+6 674,2
от 26.04.17 №230-23/3	2 080 731,7	+8 521,0	2 161 239,0	+10 168,2
от 31.05.17 №245-25/3	2 092 337,9	+11 606,2	2 172 845,2	+11 606,2
от 28.06.17 №265-26/3	2 097 264,6	+4 926,7	2 178 224,7	-5 379,5

от 26.07.17 №270-27/3	2 097 264,6	-	2 178 224,7	-
от 15.09.17 №279-28/3	2 138 856,5	+41 591,9	2 219 816,6	+41 591,9
от 29.11.17 №314-31/3	2 194 313,4	+55 456,9	2 275 273,5	+55 456,9
от 13.12.17 №328-32/3	2 187 563,5	-6 749,9	2 263 338,0	-11 935,5
ИТОГО:		135 378,4		176 707,8

При проведении экспертизы проектов решений было установлено следующее.

1.1) К проектам решений о бюджете не были представлены обоснования выделения бюджетных средств на общую сумму 16 769,2 тыс.руб., в том числе, отраженные в заключениях КСП:

а) от 24.01.2017 №01-10/2:

- в нарушение пп.3 п.1.4 Приложения №1 к «Порядку принятия решений о предоставлении субсидий из районного бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципального образования Динской район», утвержденному постановлением администрации муниципального образования Динской район от 06.10.2014 №1438: не были представлены положительные заключения о результатах проверки инвестиционных проектов по строительству здания муниципального архива (при выделении бюджетных средств в размере 6 300,0 тыс.руб.) и здания мировых судей (при выделении бюджетных средств в размере 2 700,0 тыс. руб.);

- расчеты стоимости:

- экспертизы ограждающих и несущих конструкций существующего здания бани на сумму 400,0 тыс.руб.;

- проекта организации производства работ по сносу существующего здания бани на сумму 400,0 тыс.руб.;

- сноса существующего здания бани с вывозом строительного мусора и подготовке территории строительства на сумму 1 800,0 тыс.руб.;

- капитального ремонта БДОУ «Детский сад №40» на сумму 1500,0 тыс.руб.; (бюджетные средства не выделены);

- на проект и гос.экспертизу на строительство крытого плавательного бассейна в БОУ СОШ №1 на сумму 1 000,0 тыс.руб.;

- на ремонт системы электроосвещения БУК "Нововеличковская ДШИ" на сумму 16,1 тыс.руб.;

б) от 27.02.2017 №01-10/7: КСП установлена разница в необходимом объеме финансирования КУ МО Др "ЦБУОиОК" на 2017 год на сумму 468,3 тыс.руб. (объем финансирования уменьшен на 468,3 тыс.руб.);

в) от 24.04.2017 №01-10/31:

- дополнительных средств на содержание АУ МО Динской район «Спортивная школа «Нептун» на сумму 452,8 тыс.руб. (бюджетные средства не выделены);

- дополнительных средств на финансирование главного распорядителя бюджетных средств «отдела культуры администрации МО Динской район» (БУК «РКЦ») на сумму 350,0 тыс.руб.;

г) от 01.09.2017 №01-10/74:

- дополнительных средств на мероприятие «развитие массовой физической культуры и спорта среди населения» МП «Развитие физической культуры и спорта на 2017-2022» на сумму 500,0 тыс.руб.

- на мероприятие «приобретение казачьей формы для вновь создаваемых классов казачьей направленности» муниципальной программы «Развитие образования на 2017-2022» на сумму 570,0 тыс.руб.;

- на проектно-сметные работы на строительство здания ВОП на х.Карла Маркса ст.Новотитаровской на сумму 732,0 тыс.руб.;

1.2) В ходе проведения анализа были установлены факты заключения договоров учреждениями в отсутствие выделенных бюджетных средств на общую сумму 1 818,7 тыс.руб., отраженные в следующих заключениях:

- от 21.07.2017 №01-10/62: на приобретение и монтаж вентиляционного оборудования пище-

блока БОУ СОШ №31 на сумму 69,5 тыс.руб.;

-от 01.09.2017 №01-10/74: на закупку химических препаратов АУ МО Динской район "Спортивная школа "Нептун" на сумму 393,3 тыс.руб.;

-от 24.11.2017 №01-10/230, от 11.12.2017 №01-10/239:

- на выполнение ремонтных работ санузла БДОУ «Детсад №26» на сумму 507,2 тыс.руб. (бюджетные средства не выделены);

- на оплату кредиторской задолженности за подвоз детей из п.Южного БОУ СОШ №35 на сумму 172,8 тыс.руб. (бюджетные средства не выделены);

-от 11.12.2017 №01-10/239: на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации по объекту «Капитальный ремонт здания детской поликлиники» БУЗ МО Динской район «ЦРБ» на сумму 675,9 тыс.руб.;

1.3) в связи с напряженностью районного бюджета заключением от 25.04.2017 №01-10/49 КСП было предложено отклонить финансирование отдела культуры администрации муниципального образования Динской район для организации и выступления «Ансамбля песни и пляски Черноморского флота РФ, г.Севастополь» по мероприятию «организация и участие в праздновании «Дня Динского района» МП «Развитие культуры на 2017», утвержденной постановлением администрации муниципального образования Динской район от 28.10.2016 №1842, в размере 400,0 тыс.руб. и администрации муниципального образования Динской район на мероприятие «приобретение путевок для детей с высокими спортивными показателями» МП «Дети Кубани на 2017-2022», утвержденной постановлением администрации муниципального образования Динской район от 28.10.2016 №1845, в размере 491,4 тыс.руб.; (бюджетные средства в размере 891,4 тыс.руб. не выделены);

1.4) заключением от 24.01.2017 №01-10/2 был установлен факт необоснованного выделения бюджетных средств на ЛСР на проектирование капремонта кинотеатра с устройством малого кинозала БУК МО Динской район «Районный киноцентр» в размере 650,0 тыс.руб.;

1.5) заключением от 24.11.2017 №01-10/230 были установлены:

- нарушения «Правил организованной перевозки групп детей автобусами», утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 №1177 (в редакции Постановления Правительства РФ от 30.06.2015 №652 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ в части совершенствования правил организованной перевозки групп детей автобусами») при заключении БОУ СОШ №35 договоров фрахтования с перевозчиками;

- факт необоснованного расходования бюджетных средств, выразившийся в осуществлении подвоза детей БОУ СОШ №29 за счет средств, выделенных БОУ СОШ №35, на сумму 182,5 тыс.руб.;

1.6) заключением от 01.09.2017 №01-10/74 был установлен факт отсутствия внепланового поступления доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений в размере 27 000,0 тыс.руб., в результате чего решением Совета МО Динской район от 29.11.2017 №312-31/3 были уменьшены доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества МУПов, в т.ч. казенных) на 8 393,3 тыс.руб.;

1.7) заключением от 27.06.2017 №01-10/56 на проект решения Совета муниципального образования Динской район «Об условиях приватизации способом в форме аукциона муниципального имущества казны муниципального образования Динской район» КСП была предотвращена реализация муниципального имущества – 6 автобусов «Лиаз» по рыночной стоимости 4 107,0 тыс.руб. (с НДС), полученной согласно «Отчетов об оценке рыночной стоимости муниципального имущества» ООО «Краевое бюро оценки и управления недвижимостью» г.Красноярск, при установленной актом приема-передачи имущества от 03.10.2016 общей остаточной стоимости в размере 13 681,7 тыс.руб. Отклонение составило 9 574,7 тыс.руб.

2. Динское сельское поселение

В решение Совета Динского сельского поселения от 22.12.2016 №177-28/3 «О бюджете Динского сельского поселения Динского района на 2017 год» администрацией поселения было внесено 10 изменений, в результате чего в рамках оперативного контроля проведена экспертиза всех представленных в Контрольно-счётную палату проектов решений Совета Васюринского поселения и подготовлены заключения по каждому изменению в бюджет.

В результате проведения экспертиз проектов решений Совета Динского сельского поселения от 22.12.2016 №177-28/3 были проанализированы доходы и расходы бюджета поселения на общую сумму 60 805,6 тыс.руб., из них:

Таблица № 2.2.2.2

Решение Совета	Доходы тыс.руб.	+/-	Расходы тыс.руб.	+/-
от 17.02.17 №185-30/3	151 220,6	-219,1	150 675,8	+2 536,1
от 30.03.17 №203-31/3	158 347,5	+7 126,9	157 804,6	+7 126,9
от 04.05.17 №204-32/3	177 487,6	+19 140,1	176 944,7	+19 140,1
от 25.05.17 №210-33/3	177 487,6	-	176 954,3	+9,6
от 29.06.17 №218-34/3	177 662,8	+165,6	177 119,9	+165,6
от 01.08.17 №223-35/3	177 662,8	-	177 119,9	-
от 31.08.17 №227-36/3	177 662,8	-	177 119,9	-
от 22.09.17 №231-37/3	177 357,8	-305,0	176 814,9	-305,0
от 30.11.17 №240-40/3	176 997,1	-360,7	176 454,2	-360,7
от 21.12.17 №247-41/3	175 075,0	-1 922,7	174 532,2	-1 922,1
ИТОГО:		29 239,5		31 566,1

В результате проведения экспертиз проектов решений установлены:

2.1) нарушения «Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ», утвержденного постановлением администрации Динского сельского поселения от 26.08.2014 №902 (в редакции постановления от 17.03.2017 №132);

2.2) отсутствие в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> сведений об изменении муниципального контракта от 01.06.2016 №031830046921-0144631-01;

2.3) необоснованное выделение средств из бюджета поселения на оплату транспортного налога по транспортному средству, переданному в хозяйственное ведение МУП «Динское» и МУП «ДинкомТепло» в размере 24,6 тыс.руб.;

2.4) несоответствие суммы финансирования МП «Комплексное развитие муниципального образования в сфере дорожного хозяйства на 2015-2017 годы», утвержденной постановлением администрации поселения от 12.11.2014 №1219 (с изменениями от 14.11.2016), сумме финансирования данной МП, отраженной в проекте решения Совета поселения «О внесении изменений в решения Совета поселения от 22.12.2016 №177-28/3 «О бюджете Динского сельского поселения на 2017»».

3. Васюринское сельское поселение

В решение Совета Васюринского сельского поселения от 21.12.2016 №127 «О бюджете Васюринского сельского поселения Динского района на 2017 год» администрацией поселения было внесено 10 изменений, в результате чего в рамках оперативного контроля проведена экспертиза всех представленных в Контрольно-счётную палату проектов решений Совета Васюринского поселения и подготовлены заключения по каждому изменению в бюджет.

В результате проведения экспертиз проектов решений Совета Васюринского сельского поселения от 21.12.2016 №127 были проанализированы доходы и расходы бюджета поселения на общую сумму 30 966,9 тыс.руб., из них:

Таблица № 2.2.2.3

Решение Совета	Доходы тыс.руб.	+/-	Расходы тыс.руб.	+/-
от 30.01.2017 № 135	34 360,0	-	34 168,9	+1 808,9
от 13.03.2017 № 138	34 360,0	-	34 968,9	+800,0
от 28.04.2017 № 143	42 477,1	+8 117,2	43 086,0	+8 117,1
от 30.05.2017 № 150	43 605,1	+1 128,0	44 214,0	+1 128,0
от 27.07.2017 № 161	47 260,5	+3 655,4	47 869,4	+3 655,4

от 30.08.2017 № 164	48 539,0	+1 278,5	49 147,9	+1 278,5
от 30.09.2017 № 166	48 539,0	-	49147,9	-
ИТОГО:		14 179,0		16 787,9

В ходе подготовки заключений нарушений не установлено.

2.2.3 Последующий контроль

В рамках последующего контроля в соответствии со статьёй 264.4 Бюджетного Кодекса РФ, Уставом муниципального образования Динской район, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Динской район, Порядком проведения внешней проверки отчета об исполнении районного бюджета и бюджетов сельских поселений проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств и годовых отчетов об исполнении бюджетов, в результате чего были подготовлены заключения по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей и заключения на годовые отчёты об исполнении районного бюджета и бюджетов сельских поселений за 2016 год.

Все заключения по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей и заключение на годовой отчёт об исполнении районного бюджета за 2016 год были представлены в Совет муниципального образования Динской район и администрацию муниципального образования Динской район, заключения по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей – администраций сельских поселений и заключения на годовые отчеты об исполнении бюджетов сельских поселений были представлены Советам и администрациям сельских поселений.

1. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

Заключениями по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств районного бюджета за 2016 год нарушений не установлено.

Заключениями по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств бюджетов сельских поселений за 2016 год были установлены нарушения "Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ", утвержденной Приказом МФ РФ от 28.12.2010 №191н (с изменениями и дополнениями), в т.ч.:

-п.4: бюджетная отчетность представлена на бумажных носителях без нумерации страниц администрациями Васюринского, Мичуринского, Первореченского, Пластуновского и Старомышастовского поселений;

-п.8: к Пояснительной записке администрацией Красносельского поселения не представлены «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» (форма по ОКУД 0503174);

-п.152:

а) не представлены формы:

-«Сведений об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (форма по ОКУД 0503166) администрациями Васюринского, Красносельского, Мичуринского и Первореченского поселений;

-«Сведений об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» (форма по ОКУД 0503163) администрациями Мичуринского и Первореченского поселениями;

-«Сведений о результатах деятельности» (форма по ОКУД 0503162), «Сведений о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» (форма по ОКУД 0503174), «Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (форма по ОКУД 0503175) администрацией Первореченского поселе-

ния;

б) не в полном объеме отражены данные в Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160) администрациями Мичуринского и Красносельского поселений;

-п.154: не в полном объеме отражены данные в «Сведениях о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» (Таблица №2) администрацией Старомышастовского поселения;

-п.155: не в полном объеме отражены данные в «Сведениях об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» (таблица №3 к пояснительной записке) администрациями Мичуринского, Нововеличковского, Пластуновского и Южно-Кубанского поселений;

-п.157: не в полном объеме отражены данные в «Сведениях о результатах мероприятий внутреннего контроля» (таблица №5 к пояснительной записке) администрацией Старомышастовского поселения;

-п.158: не отражены данные в «Сведениях о проведении инвентаризаций» (таблица №6 к пояснительной записке) администрацией Красносельского поселения;

-п.159: не в полном объеме отражены данные в «Сведениях о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (таблица №7 к пояснительной записке) администрациями Динского, Васюринского, Красносельского, Мичуринского, Пластуновского, Старомышастовского и Южно-Кубанского поселений;

-п.161: не в полном объеме отражены данные в «Сведениях о результатах деятельности» (форма по ОКУД 0503162) администрациями Васюринского, Красносельского, Пластуновского и Старомышастовского поселений;

-п.162: в «Сведениях об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» (форма по ОКУД 0503163) «Причины внесенных уточнений» указаны без ссылки на правовые основания их внесения администрациями Динского, Новотитаровского, Пластуновского и Старомышастовского поселений;

-п.164: не в полном объеме отражены данные в «Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (форма по ОКУД 0503166) администрацией Динского поселения;

-п.168: не в полном объеме отражены данные в «Сведениях о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (форма по ОКУД 0503171) администрациями Васюринского, Первореченского, Пластуновского, Старомышастовского и Южно-Кубанского поселения;

-п.169: не в полном объеме отражены данные в «Сведениях о государственном (муниципальном) долге» (форма по ОКУД 0503172) администрациями Динского, Нововеличковского и Новотитаровского поселений;

-п.170.2: не в полном объеме отражены данные в «Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах» (форма по ОКУД 0503175) администрацией Красносельского поселения.

2. Внешняя проверка годовых отчетов за 2016 год была проведена в соответствии с требованиями ст.264.4 БК РФ, ст.36 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Динской район» (в редакции решения Совета от 26.11.2014 №672-60/2), Положениями о бюджетных процессах сельских поселений, «Порядком проведения внешней проверки об исполнении районного бюджета и бюджетов сельских поселений» (в редакции решения Совета от 27.03.2013 №472-41/2).

В заключениях на годовой отчет об исполнении районного бюджета и годовые отчеты об исполнении бюджетов сельских поселений за 2016 год было отмечено, что отчеты об исполнении местных бюджетов являлись достоверными и соответствовали нормам действующего законодательства.

2.1 Заключением на годовой отчет об исполнении районного бюджета было установлено следующее исполнение основных характеристик бюджета:

- общий объем доходов – 2 156 201,6 тыс. рублей или 101,1% от плановых назначений (2 133 137,2 тыс. рублей);

- общий объем расходов – 2 160 738,5 тыс. рублей или 101,1 % от запланированных бюджетных ассигнований (2 184 883,8 тыс. рублей);

- дефицит районного бюджета – 4 536,8 тыс. рублей, что на 47 209,8 тыс. рублей меньше запланированного дефицита (51 746,6 тыс. рублей).

При проведении внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета за 2016 год было установлено:

1.) Невыполнение требований бюджетного законодательства и нормативно - правовых актов:

- в нарушение п.3 ст.184.1 БК РФ и п.3 ст.21 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Динской район» (в редакции решения Совета муниципального образования Динской район от 27.01.2016 №59-7/3): перечень и коды главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета установлены решением о бюджете в одном приложении с перечнем и кодами главных администраторов доходов бюджета;

- в нарушение п.5.1.2 «Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ», утвержденной приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н: в состав публичных нормативных обязательств были включены социальные выплаты на общую сумму 27 146,8 тыс.руб., не относящиеся к публичным нормативным обязательствам;

2.) Осуществление недостаточного контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств за осуществлением расхода подведомственными учреждениями:

- отмечен ряд случаев планирования сумм расходов, не соответствующих фактической потребности; согласно годовой бюджетной отчетности наибольшие остатки неиспользованных бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств на конец финансового года составили по: Администрации муниципального образования Динской район – 15 419,3 тыс. рублей; Управлению образования администрации муниципального образования Динской район – 8 718,4 тыс. рублей, которые свидетельствуют о некачественном планировании и неэффективном использовании бюджетных средств.

-согласно бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств по состоянию на 01.01.2017 наибольшая дебиторская и кредиторская задолженность сложилась по Администрации муниципального образования Динской район, в том числе:

а) дебиторская в размере 24 608,0 тыс.руб. (в том числе аренда земельных участков – 9 432,0 тыс.руб., продажа земельных участков – 7 061,3 тыс.руб.);

б) кредиторская в размере 26 894,5 тыс.руб. (в том числе аренда земельных участков – 23 670,5 тыс.руб., продажа земельных участков – 3 057,9 тыс.руб.)

Наличие дебиторской и кредиторской задолженности в размере 24 608,0 тыс.руб. и в размере 26 894,5 тыс.руб. соответственно свидетельствует о слабом контроле со стороны главного распорядителя бюджетных средств – Администрации муниципального образования Динской район.

3.) Был отмечен рост долговой нагрузки на бюджет муниципального образования Динской район, сумма муниципального долга составила по состоянию:

- на 01.01.2012 – 101,0 млн. руб.; - на 01.01.2015 – 237,8 млн. руб.;

- на 01.01.2013 – 141,0 млн. руб.; - на 01.01.2016 – 230,7 млн. руб.;

- на 01.01.2014 – 171,8 млн. руб.; - на 01.01.2017 – 267,4 млн. руб.

4.) Был отмечен низкий уровень управления пакетом акций, принадлежащих муниципальному образованию Динской район в уставном капитале акционерного общества ОАО «Динской центр торговли», окупаемость одной акции составила 582,2 руб. (поступление «доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектов РФ или муниципальным образованиям» за 2010-2015 годы 3 248,4 тыс.руб./ количество акций 5 580 шт.) при номинальной стоимости одной акции 10 000 руб. На дату подготовки настоящего Отчета (с учетом поступления вышеназванных доходов в 2017 году в размере 2000,0 тыс.руб.) окупаемость одной акции составила 940,6 руб.

2.2 Заключениями на годовые отчеты об исполнении бюджетов сельских поселений за 2016 год были отмечены следующие показатели исполнения бюджетов:

Таблица № 2.2.3.2

Поселение	Исполнение бюджета								Дефицит (-), профицит (+), тыс.руб.	
	Доходы, тыс.руб.		% к утверж. объемам		Расходы, тыс.руб.		% к утверж. объемам			
	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016
Динское	137 939,9	144 451,1	94,7	98,5	174 662,1	161 290,9	90,0	94,3	-36 720,2	-16 839,8
Новотитаровское	85 577,5	88 673,8	104,1	102,0	91752,5	93 843,6	95,3	97,1	-6 175,0	-5 169,8
Нововеличковское	52 677,2	31 452,8	102,2	105,6	53 563,3	32 522,0	95,2	92,7	-886,1	-1 069,2
Васюринское	46 952,6	56 042,5	105,7	101,3	45 907,8	57 930,1	97,5	98,7	+1 044,8	-1 887,6
Старомышастовское	30 977,1	34 613,8	100,3	105,0	38 454,7	34 728,7	97,9	92,8	-7 477,6	-114,9
Пластуновское	33 167,6	49 178,4	100,3	99,5	38 802,4	49 381,9	96,6	98,5	-5 634,8	-203,5
Южно-Кубанское	51 164,1	41 095,7	112,3	100,5	50 984,4	43 787,7	95,9	90,0	+179,7	-2 692,0
Мичуринское	20 357,8	29 159,0	91,8	104,2	27 066,1	32 971,8	86,4	99,5	-6 508,3	-3 812,8
Первореченское	10 789,4	10 093,2	93,8	100,1	12 341,2	9 719,2	88,5	89,0	-1 551,8	+374,0
Красносельское	8 972,1	10 690,0	100,7	102,7	11 710,5	11 425,3	94,7	94,7	-2 738,4	-735,0

Необходимо отметить, что все бюджеты поселений (за исключением Первореченского) были исполнены с дефицитом. За три последних года по всем сельским поселениям отмечено снижение собственных доходов.

Таблица № 2.2.3.3

Поселение	Поступление собственных доходов, тыс.руб.			Исполнение бюджетных назначений, %			Отношение собств. доходов 2015 к 2014		Отношение собств. доходов 2016 к 2015	
	2014	2015	2016	2014	2015	2016	тыс.руб	%	тыс.руб	%
Динское	146 457,6	121 717,1	128 220,9	110,0	102,2	98,3	-24 740,5	83,1	+6 503,8	105,4
Новотитаровское	78 748,0	60 300,8	60 161,8	109,5	104,5	102,9	-18 447,2	76,6	-139,0	99,8
Васюринское	33 840,4	35 187,0	29 174,7	99,0	107,8	106,8	+1 346,6	104,0	-6 012,3	82,9
Нововеличковское	30 646,9	30 101,0	34 227,3	105,7	105,3	102,1	-545,9	98,2	+4 126,3	113,7
Пластуновское	28 597,8	25 958,8	29 239,5	112,5	104,8	106,1	-2 639,0	90,8	+3 280,7	112,6
Старомышастовское	36 241,3	25 233,3	27 372,9	94,7	100,5	102,5	-11 008,0	69,6	+2 139,6	108,5
Южнокубанское	32 653,2	46 921,7	32 135,0	114,7	113,9	109,9	+14 268,5	143,7	-14 786,7	68,5
Мичуринское	25 631,2	16 731,7	25 491,0	104,2	105,5	104,9	-8 899,5	65,3	+8 759,3	152,4
Первореченское	8 513,3	5 725,6	5 252,2	114,0	105,3	100,2	-2 787,7	67,3	-473,4	91,7
Красносельское	7 297,4	6 264,8	8 444,3	103,7	102,8	103,5	-1 032,6	85,8	+2 180,1	134,8

Заключениями на годовые отчёты об исполнении бюджетов сельских поселений Динского района за 2016 год были установлены:

1.) невыполнение требований Бюджетного Кодекса РФ:

-ст.34: установлено неэффективное расходование бюджетных средств, выразившееся в оплате администрациями Красносельского (10,0 тыс.руб.), Нововеличковского (10,0 тыс.руб.), Пластуновского (10,0 тыс.руб.) и Старомышастовского (10,0 тыс.руб.) сельских поселений штрафов за нарушение безопасности дорожного движения;

-ст.81:

а) «Положение о порядке расходования средств резервного фонда главы Первореченского сельского поселения», утвержденное решением Совета поселения от 17.02.2006 № 7/8, не соответствует нормам БК РФ;

б) администрацией Мичуринского поселения не был запланирован резервный фонд на 2016; -ст.184.2: к проектам бюджетов Красносельского, Мичуринского, Пластуновского, Старомышастовского сельских поселений на 2016 год для подтверждения планирования администрациями поселений не были представлены данные по прогнозному плану (программе) приватизации муниципального имущества на 2016 год;

-п.2.1 ст.217 БК РФ и п.6 р.2 постановления администрации Мичуринского поселения от 23.12.2013 №395 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, объемов финансирования главного распорядителя средств бюджета Мичуринского поселения и исполнения бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета»: установлено несоответствие общей суммы расходов сводной бюджетной росписи общей сумме расходов, утвержденной решением Совета поселения от 17.12.2015 №84-18/3 «О бюджете Мичуринского сельского поселения на 2016»;

2.) нарушения администрациями сельских поселений Федеральных законов:
-п.1 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»: администрациями Динского (размер арендной платы – 682,4 тыс.руб.), Мичуринского (размер арендной платы – 505,4 тыс.руб.) поселений осуществлена передача муниципального имущества в аренду без проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров;
-ст.30 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»: администрациями сельских поселений произведено необоснованное отчуждение в частную собственность муниципального имущества, являющегося объектами коммунально-бытового назначения, в т.ч.:

1. Красносельского (рыночная стоимость согласно «Оценки» - 1 291,7 тыс.руб.):
а) «газопровод низкого давления, ШГРП-6 по ул.Шевченко, Новейшей и Мира, мкр. «Светлый» в с.Красносельское, общей протяженностью 1 624м, Литер: П. Краснодарский край, Динской район, с.Красносельское, ул.Шевченко, Новейшая и Мира, мкр. «Светлый», год ввода в эксплуатацию 2011, кадастровый номер 23:07:0000000:0:96;
б) «газопровод высокого давления, ШГРП-6 по ул.Шевченко, Новейшей и Мира, мкр.«Светлый» в с.Красносельское, общей протяженностью 698м. Литер: I. Краснодарский край, Динской район, с.Красносельское, ул.Шевченко, Новейшая и Мира, мкр. «Светлый», год ввода в эксплуатацию 2011, кадастровый номер 23:07:0000000:0:97;
в) «газопровод низкого давления, общей протяженностью 1 994м, Литер: I. Краснодарский край, Динской район, с.Красносельское, ул.Школьная, год ввода в эксплуатацию 2011, кадастровый номер 23:07:0000000:0:94;
г) «газопровод высокого давления, общей протяженностью 1 079м, Литер: П. Краснодарский край, Динской район, с.Красносельское, ул.Школьная, год ввода в эксплуатацию 2011, кадастровый номер 23:07:0000000:0:95;

2. Мичуринского (рыночная стоимость согласно «Оценки» - 740,4 тыс.руб.): «Сооружение, назначение:

а) расширение системы газораспределение пос.Кочетинский. Газопровод высокого давления, ГРПШ и газопровод низкого давления, ул.Заречной пос. Кочетинский, Россия, Краснодарский край, Динской район, пос.Кочетинский, протяженностью 1 113м, год ввода в эксплуатацию 2013, кадастровый номер 23:07:0000000:157;
б) расширение системы газораспределение пос.Кочетинский Мичуринского сельского поселения Динского района. Газопровод высокого давления, ШГРП и газопровод низкого давления, протяженностью 1 151,5м, Россия, Краснодарский край, Динской район, пос.Кочетинский, ул. Широкая, год ввода в эксплуатацию 2012, кадастровый номер 23:07:0000000:235;
в) газопровод низкого давления, протяженностью 1 020м, Россия, Краснодарский край, Динской район, п.Зарождение, ул.Солнечная, год ввода в эксплуатацию 2013, кадастровый номер 23:07:0000000:242;
г) газопровод низкого давления, протяженностью 19м, Россия, Краснодарский край, Динской район, п.Зарождение, ул.Солнечная, год ввода в эксплуатацию 2013, кадастровый номер 23:07:0000000:245»;

3. Пластуновского (рыночная стоимость согласно «Оценки» - 323,0 тыс.руб.): «Сооружение, назначение: Расширение системы газоснабжения станицы Пластуновской улицы Ленина и улицы Верхнебережной в станице Пластуновской, протяженностью 2 313м, кадастровый номер 23:07:0601011:206»;

4. Старомышастовского (рыночная стоимость согласно «Оценки» - 2 415,6 тыс.руб.): «Сооружение, назначение: газопровод среднего и низкого давления 1 очереди, 1 пусковой», протяженностью 1 980м, расположенный по адресу: Россия, Краснодарский край, станица Старомышастовская от газорегуляторного пункта ГГРП по улицам Советская, Степная, Ленина, Орджоникидзе до газорегуляторного пункта ШГРП, кадастровый номер 23:07:0000000:2419»;

- в нарушение п.3 ст.15, п.1 ст.18 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» администрациями сельских поселений в 2016 году были произведены работы по «техническому обслуживанию дорог местного значения в гравийном исполнении» без осуществления контроля уполномоченного органа местного самоуправления и в отсутствие технических регламентов по ремонту автомобильных дорог на общую сумму 7 889,3 тыс.руб., из них:

1. Динским поселением на сумму 1 554,0 тыс.руб.;
2. Нововеличковским поселением на сумму 1 932,0 тыс.руб.;
3. Новотитаровским поселением на сумму 2 337,7 тыс.руб.;
4. Пластуновским поселением на сумму 1 094,9 тыс.руб.;
5. Старомышастовским поселением на сумму 772,1 тыс.руб.;
6. Южно-Кубанским поселением на сумму 198,6 тыс.руб.;

3.) в нарушение Приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 №242 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» администрациями Нововеличковского, Новотитаровского и Красносельского сельских поселений не разработаны «Порядки формирования и ведения реестров муниципальной собственности поселений»;

4.) нарушение нормативных актов сельских поселений:

1. Васюринского:

- «Положения о порядке владения, управления и распоряжения объектами муниципальной собственности», утвержденного решением Совета поселения от 26.02.2014 №252:

а) п.3: в «Реестре муниципального имущества», утвержденного решением Совета поселения от 13.03.2017 №140, отсутствует имущество казны сельского поселения;

б) п.13.14: администрацией поселения не осуществлялся своевременный контроль за поступлением доходов от аренды муниципального имущества;

- «Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ», утвержденного постановлением администрации поселения от 06.09.2016 №543:

а) п.2: целевые показатели всех утвержденных программ не имеют количественных значений; целевые показатели и основные мероприятия всех программ не увязаны с целевыми показателями, характеризующими достижение целей и решение задач программ;

б) п.5: координатором муниципальной программы «Мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» не была обеспечена реализация мероприятий программы, не были достигнуты цели программы;

2. Динского:

-«Положения о порядке управления и распоряжения имуществом муниципальной собственности», утвержденного решением Совета поселения от 08.07.2010 №73-9/2:

а) п.5.2.3: администрацией поселения не осуществлялся контроль за целевым использованием муниципального имущества, переданного в аренду;

б) п.6.3.1: осуществлена передача муниципального имущества в аренду без проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров;

-«Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ», утвержденного постановлением администрации поселения от 26.08.2014 №902:

а) п.2.2.2: целевые показатели всех утвержденных программ не имеют количественных значений; целевые показатели и основные мероприятия всех программ не увязаны с целевыми показателями, характеризующими достижение целей и решение задач программ;

б) п.3: не был определен координатор программы «Содействие занятости населения на 2016»;

в) 5.4: координаторами программ были некачественно разработаны муниципальные программы «Развитие культуры на 2016», «Организация уличного освещения на 2016»;

-«Положения о порядке ведения реестра расходных обязательств», утвержденного постановлением администрации поселения от 05.02.2016 №108, в части не соответствия формы реестра, представленной к проверке, форме реестра, утвержденной постановлением.

3. Красносельского:

-п.13«Положения о порядке управления и распоряжения объектами муниципальной собственности», утвержденного решением Совета поселения от 20.12. 2010 №32, администрацией поселения не осуществлялся своевременный контроль за поступлением доходов от аренды муниципального имущества;

-«Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ», утвержденного постановлением администрации поселения от 06.11.2014 №200:

а) п.2: целевые показатели и основные мероприятия подпрограмм не увязаны с целевыми показателями, характеризующими достижение целей и решение задач муниципальных программ «Противодействие коррупции на 2015-2017 годы», «Развитие дорожного хозяйства на 2016», «Коммунальное хозяйство на 2016», «Благоустройство территории на 2016», «Молодежь на 2016»;

б) п.5.3: установлен низкий уровень исполнения муниципальной программы «Благоустройство территории на 2016»;

- неэффективное расходование бюджетных средств в общей сумме 10,0 тыс. руб., выразившееся в оплате административных штрафов за нарушение безопасности дорожного движения;

4. Мичуринского:

-п.1 раздела 12 «Положения о порядке владения, управления и распоряжения объектами муниципальной собственности», утвержденного решением Совета поселения от 26.07.2012 №222-40/2 (с изменениями и дополнениями): осуществлена передача муниципального имущества в аренду без проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров;

-«Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ», утвержденного постановлением администрации поселения от 30.12.2014 №359:

а)п.2.2.2: целевые показатели муниципальных программ «Финансирование расходов территориальных органов общественного самоуправления на 2016 год», «Благоустройство, санитарное состояние, озеленение территории Мичуринского поселения на 2016 год» не содержат четких формулировок целей исполнения программ;

б)п.2.2.3: мероприятия муниципальной программы «Подготовка предприятий жилищно-коммунального комплекса Мичуринского поселения на 2016-2017 годы» за 2016 дублируют мероприятия муниципальной программы «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения Мичуринского поселения на 2016 год»;

5. Нововеличковского:

-п.2 «Положения о порядке владения, управления и распоряжения объектами муниципальной собственности», утвержденного решением Совета поселения от 30.08.2011 №242, не осуществлялся своевременный контроль за поступлением доходов от аренды муниципального имущества;

- п.2 «Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ», утвержденного постановлением администрации поселения от 09.06.2016 №293: целевые показатели муниципальных программ «Противодействие терроризму и экстремизму, минимизация и ликвидация последствий их проявления на территории поселения на 2016», «Подготовка предприятий жилищно-коммунального комплекса и объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2016-2017 годов на территории поселения», «Организация временного трудоустройства граждан поселения в 2016» не имеют количественных значений;

- неэффективное расходование бюджетных средств в общей сумме 10,0 тыс. руб., выразившееся в оплате административных штрафов за нарушение безопасности дорожного движения;

6. Новотитаровского:

-п.7.2.8 «Положения о порядке владения, управления и распоряжения объектами муниципальной собственности», утвержденного решением Совета от 22.12.2011 №156-28/02, администрацией поселения не осуществлялся своевременный контроль за поступлением доходов от аренды муниципального имущества;

-«Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ», утвержденного постановлением администрации поселения от 30.09.2014 №730:

а) п.2: целевые показатели всех муниципальных программ не характеризуют количественно ход реализации программ;

б) п.5: не представлена информация об исполнении бюджетных назначений на реализацию всех муниципальных программ для обеспечения мониторинга и анализа хода реализации программ;

в) п.5.4: координатором программы некачественно осуществлено управление муниципальной программой «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства на территории поселения на 2016» в части определения объема финансирования программы;

7. Первореченского:

-п.4 «Положения о порядке ведения реестра расходных обязательств», утвержденного постановлением главы поселения от 19.05.2008 №87: форма реестра не соответствует утвержденной форме;

-п.2 «Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ», утвержденного постановлением администрации поселения от 01.03.2016 №32, координатором всех муниципальных программ не были определены количественные целевые показатели программ;

8. Пластуновского:

-«Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ», утвержденного постановлением администрации поселения от 01.08.2014 №257:

а)п.2.2.2: целевые показатели подпрограммы «Мероприятия по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и их последствий» муниципальной программы «Обеспечение безопасности населения на 2015-2017» не содержат количественно охарактеризованных результатов достижения целей и решения задач программы;

б) целевые показатели подпрограммы «Пожарная безопасность в поселении» муниципальной программы «Обеспечение безопасности населения на 2015-2017» и муниципальной программы «Благоустройство на 2015-2017» не зависят от решения задач и исполнения мероприятий программы;

в) муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на 2015-2017» содержит нечеткие формулировки целевых показателей;

9. Старомышастовского:

- «Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ», утвержденного постановлением администрации поселения от 01.09.2014 №392:

а) п.2.2.2:

1) целевые показатели муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства на 2016» не отражают специфику выполненных мероприятий;

2) отчет об исполнении муниципальной программы «Молодежь на 2016» не содержит значений целевых показателей;

б) п.2.2.3: наименование основного мероприятия муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и регулирование земельных отношений на территории поселения в 2016 году» содержит не корректную формулировку;

в) п.5.11: исполнителями муниципальных программ «Мероприятия по обеспечению первичных мер противопожарной безопасности в поселении на 2016» и «Газификация поселения в 2016 году» не обеспечена реализация мероприятий и не достигнуты целевые показатели программ;

-необоснованное расходование бюджетных средств в общей сумме 2 338,4 тыс. руб., выразившееся в оплате ремонтных работ имущества, переданного в хозяйственное ведение МУП «Родное подворье», в т.ч.: «ремонт участка теплотрассы от котельной №42 до ТК №1», «ремонт участка теплотрассы по ул. Карла Маркса от дома №36 до дома №110», «ремонт участка теплотрассы от котельной №43 ТК 6 до ТК7», «замена котлов котельных №42,43», «капитальный ремонт кровли котельной №41», «ремонт дымовой трубы котельной №41», «выполнение электролабораторных испытаний и измерений электрооборудования котельных №42,43,44»;

-неэффективное расходование бюджетных средств в общей сумме 20,0 тыс. руб., выразившееся в оплате административных штрафов за нарушение безопасности дорожного движения;

10.Южно-Кубанского:

-«Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ», утвержденного постановлением администрации поселения от 27.08.2014 №259/1 (с изменениями):

а) п.2.2.2: целевые показатели муниципальных программ «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры на 2016», «Подготовка жилищно-коммунального комплекса, объектов социальной сферы и многоквартирных жилых домов к осенне-зимнему сезону на 2016», «Благоустройство территории поселения на 2016», «Развитие муниципальной службы и резерва управленческих кадров в поселении на 2015-2017» не характеризуют количественно ход реализации, достижение целей и решение задач;

б) п.5.2: координаторами муниципальных программ «Реконструкция и развитие водо-проводной и канализационной сети на 2016», «Подготовка жилищно-коммунального комплекса, объектов социальной сферы и многоквартирных жилых домов к осенне-зимнему сезону на 2016», «Обеспечение безопасности дорожного хозяйства на территории поселения», «Благоустройство территории поселения на 2016», «Развитие муниципальной службы и резерва управленческих кадров в поселении на 2015-2017» не была организована работа по достижению целевых показателей муниципальных программ;

-п.3 «Положения о порядке управления и распоряжения объектами муниципальной собственности», утвержденного постановлением администрации поселения от 29.12. 2010 №77, информация об объектах учета заполнена в «Реестре муниципального имущества по состоянию на 01.01.2017», утвержденном решением Совета поселения от 16.02.2017 №142-41/3, не в полном объеме;

5.) Установлено несоответствие объема ассигнований на исполнение расходных обязательств, отраженных в плановых и фактически исполненных назначениях «Реестра расходных обязательств Первореченского сельского поселения за 2016», объему расходов, утвержденных решением Совета поселения от 29.12.2016 №27/5 «О внесении изменений в решение Совета поселения от 17.12.2015 №15/3 «О бюджете Первореченского сельского поселения на 2016», а также объему расходов, отраженных в «Отчете об исполнении бюджета поселения за 2016».

б.) В результате отсутствия контроля со стороны администраций сельских поселений и недобросовестного исполнения условий договоров аренды со стороны арендаторов в части перечисления арендной платы в установленные договорами сроки в бюджеты поселений в 2016 году было недополучено 1 506,7 тыс.руб., в т.ч.:

Нововеличковского поселения – 878,8 тыс.руб.;

Красносельского поселения – 317,6 тыс.руб.;

Новотитаровского поселения – 290,1 тыс. руб.;
 Васюринского поселения – 20,3 тыс.руб.

В целях единого подхода к классификации выявленных в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, начиная с 2016 года, КСП использует в работе «Классификатор нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля», введенный в действие Решением IV Конференции Совета контрольно-счетных органов Краснодарского края от 25.03.2016. Согласно «Отчета о нарушениях и недостатках по Классификатору» за 2017 год общая сумма выявленных КСП муниципального образования Динской район нарушений составила 399 613,4 тыс.руб., в том числе по видам нарушений:

Таблица № 2.3

Вид нарушений	Выявлено	
	Кол-во случаев, ед.	Сумма, тыс.руб.
1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов, из них:	428	207 805,3
1.1 Нарушения в ходе формирования бюджетов	46	60 489,7
1.2 Нарушения в ходе исполнения бюджетов	369	129 367,6
1.3 Нарушения порядка проведения строительного контроля за ходом строительства объектов капитального строительства	13	17 948,00
2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской(финансовой) отчетности	63	12 968,0
3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	104	178 248,8
4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	114	591,3
И Т О Г О:	709	399 613,4



Рисунок 6 – Структура выявленных нарушений в соответствии с «Классификатором нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля» за 2017 год

3. Информационная и иная деятельность

В соответствии со статьей 19 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счётной палаты на официальном сайте сети интернет <http://www.dinskoj-raion.ru/ksp> размещается информация о результатах проведенных Контрольно-счётной

палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Данная информация также ежемесячно размещается на информационных стендах Контрольно-счётной палаты, расположенных в помещении Контрольно-счётной палаты и в холле первого этажа здания администрации муниципального образования Динской район.

За 2017 год в газете «Трибуна» Контрольно-счётной палатой размещено 11 (одиннадцать) публикаций о результатах деятельности.

В целях повышения эффективности финансового контроля и выработке единых подходов к правоотношениям, возникающим в ходе бюджетного процесса, Контрольно-счётная палата взаимодействует с контрольно-счётными органами Краснодарского края, вошедшими в Совет контрольно-счётных органов Краснодарского края.

4. Основные направления деятельности в 2018 году

Основные направления деятельности Контрольно-счётной палаты на 2018 год отражены в плане работы, утверждённом председателем Контрольно-счётной палаты, которым предусмотрено осуществление комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающего реализацию задач и функций, возложенных на Контрольно-счётную палату.

Основные направления деятельности сформированы в соответствии с полномочиями и функциями, возложенными на контрольно-счётный орган Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных, органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Краснодарского края, муниципальными правовыми актами муниципального образования Динской район и муниципальными образованиями сельских поселений.

Особое внимание в 2018 году хотелось бы уделить инвестициям. Президентом РФ В.В.Путиным в Послании Федеральному Собранию РФ от 01.03.2018 отмечено, что «источник экономического роста – это увеличение инвестиций. Муниципалитету нужно четко выстроить приоритеты и повысить эффективность бюджетных расходов, с целью исполнения всех социальных обязательств».

Большая работа будет проведена по сельским поселениям в части соблюдения установленных порядков управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципальных образований (ведения бюджетного учета имущества и обязательств).

План работы Контрольно-счётной палаты на 2018 год направлен в Совет муниципального образования Динской район, главе муниципального образования Динской район и размещен на официальном сайте муниципального образования Динской район сети интернет <http://www.dinskoi-raion.ru/ksp/plan-raboty-ksp/>.

Планирование контрольных мероприятий осуществлялось с учётом обращений, поступивших в Контрольно-счётную палату от главы муниципального образования Динской район, Совета муниципального образования Динской район, Советов и глав сельских поселений Динского района, прокуратуры Динского района.

В рамках заключенных соглашений с сельскими поселениями Динского района продолжится работа, обеспечивающая единую систему внешнего финансового контроля.

Председатель Контрольно-счётной палаты
муниципального образования Динской палаты

А.И. Левченко